

Số: 804/QĐ-UBND

Đông Hà, ngày 18 tháng 5 năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Trương Phúc Khoa (lần đầu)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011 và các văn bản hướng dẫn thi hành;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 05/2021/TT-TTCP ngày 01/10/2021 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình xử lý đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh;

Xét đơn khiếu nại ghi ngày 22/3/2023 của ông Trương Phúc Khoa, địa chỉ: khu phố Phương Gia, phường Đông Lễ, thành phố Đông Hà;

Theo Báo cáo số 08/BC-TXM ngày 11/5/2023 của Tổ xác minh theo Quyết định số 522/QĐ-UBND ngày 06/4/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Đông Hà về việc xác minh nội dung khiếu nại của ông Trương Phúc Khoa, địa chỉ: Khu phố Phương Gia, phường Đông Lễ, thành phố Đông Hà với một số nội dung sau đây:

I. Nội dung và yêu cầu của người khiếu nại

1. Nội dung khiếu nại

Ngày 22/3/2023, ông Trương Phúc Khoa có đơn khiếu nại Quyết định số 157/QĐ-XPVPHC ngày 03/02/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Đông Hà về việc xử phạt vi phạm hành chính.

2. Yêu cầu giải quyết

Yêu cầu Chủ tịch UBND thành phố hủy Quyết định số 157/QĐ-XPVPHC ngày 03/02/2023 về xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Trương Phúc Khoa, địa chỉ: Khu phố Phương Gia, phường Đông Lễ.

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Vị trí thửa đất đã thực hiện hành vi vi phạm

Tại các thửa đất số: 21, 38, 184, 186, 187 thuộc tờ bản đồ số 21 (khu vực đồng ruộng khu phố Phương Gia, phường Đông Lễ) đất đang sản xuất nông

nghiệp (trồng lúa) đất đã được Hợp tác xã Phương Gia (HTX) chia cho các hộ gia đình xã viên trong HTX để sản xuất nông nghiệp (trồng lúa).

2. Kết quả làm việc với người khiếu nại

- Ngày 18/4/2023, Tổ xác minh làm việc với ông Trương Phúc Khoa, kết quả ông Trương Phúc Khoa giữ nguyên nội dung khiếu nại theo đơn ghi ngày 22/3/2023 đã gửi Chủ tịch UBND thành phố Đông Hà và trình bày thêm:

+ Quyết định số 157/QĐ-XPVPHC ngày 03/02/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Đông Hà về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Trương Phúc Khoa có hành vi chiếm đất là không đúng.

+ Về nguồn gốc đất: Ông Trương Phúc Khoa cho rằng đất ông đang sử dụng trồng cây, lắp dựng công trình là diện tích đất trước đây của ông Trương Văn Ủy - chú ruột của ông Khoa (đã mất năm 2021) và năm 2021 ông Khoa về lại thừa đất của ông Trương Văn Ủy để thực hiện trồng cây; năm 2022 ông Khoa thực hiện lắp dựng công trình và UBND phường đã tiến hành lập Biên bản làm việc và lập Biên bản vi phạm hành chính đối với ông như vậy là không đúng.

+ Việc ông Khoa không ký vào Biên bản vi phạm hành chính do UBND phường lập vào hồi 15h00 phút, ngày 13/01/2023, với lý do Ông có mặt, nhưng do không đồng ý với nội dung lập Biên bản vi phạm hành chính của UBND phường nên ông không ký vào Biên bản vi phạm hành chính.

- Về việc cung cấp các hồ sơ tài liệu liên quan mà ông Trương Phúc Khoa đã cung cấp cho Tổ xác minh: bên khiếu nại không cung cấp thêm các giấy tờ nào khác để chứng minh việc giao đất, sử dụng đất trên các thửa đất nêu trên được cơ quan quản lý nhà nước về đất đai cho phép.

3. Kết quả làm việc với UBND phường Đông Lễ

Ngày 18/4/2023 và 09/5/2023, Tổ xác minh khiếu nại tiến hành làm việc với lãnh đạo UBND phường Đông Lễ và các công chức UBND phường được phân công giao nhiệm vụ trong quá trình thực thi công vụ, kiểm tra đối với vụ việc trên lĩnh vực quản lý đất đai, xây dựng, kết quả như sau:

- Qua kiểm tra, đối soát các hồ sơ địa chính và hồ sơ quản lý về đất đai tại UBND phường: các thửa đất số 21, 38, 184, 186, 187 thuộc tờ bản đồ số 21 (thuộc khu vực khu phố Phương Gia) là đất đang sản xuất nông nghiệp (trồng lúa), đất do UBND phường quản lý.

- Về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất:

+ Khu vực vùng đất này, trước năm 1990 người dân xóm dưới làng Phương Gia, xã Triệu Lễ (nay phường Đông Lễ) sinh sống. Đây là vùng thấp trũng thường xuyên bị ngập lụt, giai đoạn từ năm 1983 đến năm 1985, Đảng ủy, UBND xã Triệu Lễ có chủ trương di dời các hộ dân lên vùng cao để sinh sống, đến năm 1989 các hộ đã di chuyển hết lên các vùng cao, trong đó có hộ gia đình ông Trương Văn Ủy (đã mất năm 2021, chú ruột của ông Trương Phúc Khoa) được UBND xã Triệu Lễ bố trí 01 lô đất ở vùng cao và làm nhà ở ổn định từ đó đến nay (thuộc Khu phố 3, phường Đông Lễ).

+ Sau khi di dời các hộ dân thuộc xóm dưới làng Phương Gia lên vùng cao, thực hiện chủ trương chia đất nông nghiệp theo Nghị định số 64-CP của Chính

phủ, UBND phường Đông Lễ và Hợp tác xã đã tiến hành chia đất cho các hộ gia đình trên địa bàn để sản xuất nông nghiệp. Năm 2006, thực hiện Chỉ thị số 16/CT-TU ngày 17/5/2004 của Thị ủy Đông Hà về việc đẩy mạnh công tác “Dồn điền đổi thửa” trong sản xuất nông nghiệp, trên cơ sở Phương án chuyển đổi ruộng đất nông nghiệp của Hợp tác xã Phương Gia được UBND thị xã phê duyệt, Hợp tác xã đã thực hiện san ủi mặt bằng để cải tạo đồng ruộng; trong đó, có vườn cũ của hộ gia đình ông Trương Văn Ủy, tuy nhiên trên hiện trạng nền đất này không xác định được vị trí cụ thể, bởi vì không có chứng tích hay nền đất (nhà) cũ để xác định các thửa đất này là của ông Trương Văn Ủy. Hợp tác xã Phương Gia đã chia khu đất này cho các hộ gia đình: ông Trương Văn Quang, ông Trương Văn Dũng, ông Trương Văn Quân để canh tác trồng lúa cho đến thời điểm ông Trương phúc Khoa vào chiếm đất để trồng cây, dựng hàng rào và lấp ghép các công trình.

- Quá trình phát hiện những hành vi vi phạm và trình tự lập Biên bản vi phạm hành chính:

+ Ngày 24/5/2022, UBND phường phát hiện trên các thửa đất số 21, 38, 184, 186, 187 thuộc tờ bản đồ số 21 có người đã thực hiện việc đào đắp đất làm thay đổi hiện trạng, ảnh hưởng đến diện tích đất đang canh tác của các hộ gia đình, nhưng chưa xác định được người thực hiện hành vi trên.

+ Ngày 06/6/2022, UBND phường đã làm việc với các hộ gia đình được Hợp tác xã chia đất để canh tác trên các thửa đất có người đã thực hiện hành vi san gạt đất làm thay đổi hiện trạng sử dụng đất. Kết quả tại buổi làm việc, UBND phường vẫn không xác định được người thực hiện hành vi đó, UBND phường đã chỉ đạo Công an phường theo dõi, giám sát nắm bắt tình hình và điều tra để xác định đối tượng đã thực hiện hành vi trên.

+ Ngày 24/10/2022, UBND phường phát hiện ông Trương Phúc Khoa thực hiện trồng các loại cây ăn quả, cây lâu năm trên đất trồng lúa đã được Hợp tác xã chia cho các hộ gia đình canh tác. UBND phường đã tiến hành làm việc với ông Khoa và yêu cầu ông dừng việc trồng cây, đồng thời lập Biên bản làm việc đối với việc thực hiện trồng cây của ông Khoa, nhưng ông không phối hợp và không kí vào biên bản làm việc.

+ Ngày 19/11/2022, UBND phường nhận được thông tin tại các thửa đất nêu trên, có người đang tiến hành lấp dựng công trình bằng khung sắt, nhà lấp ghép, lợp mái tôn; dựng cổng, hàng rào, thép gai bao quanh; trồng cây ăn quả, cây lâu năm. UBND phường đã phối hợp với Đội Trật tự xây dựng thành phố, Công an phường tiến hành kiểm tra và làm việc với các người có liên quan. Tại thực địa, vị trí các công trình lấp ghép, Đoàn kiểm tra đã tiến hành làm việc về hành vi lấp dựng công trình trên đất nông nghiệp. Tại thực địa đã xác định được ông Trương Phúc Khoa đang tiến hành thực hiện lấp dựng công trình, cụ thể: một nhà lấp ghép 02 tầng; tầng 01 có 09 trụ bê tông, tầng 02 có 06 trụ thép vuông, khung kèo sắt, mái lợp tôn trên diện tích đất 25m², đồng thời ông Khoa còn thực hiện dựng hàng rào bao quanh và trồng cây ăn quả lâu năm. Quá trình cơ quan chức năng kiểm tra và tiến hành làm việc tại hiện trường, tại thực địa số người tụ tập khá đông, tình hình có những diễn biến phức tạp, có những phản ứng, chống đối đoàn

kiểm tra, ngăn cản không cho các cơ quan chức năng tiến hành làm việc, đo đạc hiện trạng công trình đang lắp dựng. UBND phường đã mời ông Khoa phối hợp với đoàn kiểm tra để làm rõ vụ việc, nhưng ông Khoa không phối hợp. UBND phường đã tiến hành lập Biên bản làm việc mô tả lại hiện trạng công trình lắp dựng vi phạm, đồng thời yêu cầu ông Khoa dừng tổ chức thi công lắp dựng công trình. Tuy nhiên, ông Khoa không hợp tác làm việc, không nghe đọc biên bản và phản đối không ký vào biên bản. Sau buổi làm việc, tối ngày 19/11/2022 ông Khoa vẫn tiếp tục tiến hành thực hiện lắp dựng công trình.

+ Ngày 12/12/2022, UBND phường đã phối hợp với Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thành phố Đông Hà và các cơ quan, đơn vị liên quan tiến hành đo đạc toàn bộ diện tích đất mà ông Trương Phúc Khoa đang sử dụng để có số liệu chính xác về diện tích đất đã bao chiếm và cơ sở để xem xét xử lý vi phạm hành chính (kết quả đo đạc: 2.960,5 m² đất, trong đó diện tích đất xây dựng công trình nhà lắp ghép là 47m²).

+ Ngày 16/12/2022, UBND phường đã mời ông Trương Phúc Khoa đến làm việc và ông đã thừa nhận thực hiện việc lắp dựng công trình, làm hàng rào thép gai, trồng cây nêu trên tại các thửa đất 21, 38, 184, 186, 187 thuộc tờ bản đồ số 21 như đã nêu trên. Việc ông Trương Phúc Khoa thực hiện các hành vi trên là sai quy định của pháp luật về lĩnh vực đất đai, xây dựng và yêu cầu ông Trương Phúc Khoa tháo dỡ toàn bộ các công trình, vật kiến trúc trên đất đã bao chiếm nhưng hộ ông Khoa không chấp hành.

+ Để kịp thời xử lý vụ việc vi phạm hành chính, ngày 11/01/2023, UBND phường đã ban hành Giấy mời số 04/GM-UBND và trực tiếp đến nhà ông Trương Phúc Khoa (số 72 Bà Huyện Thanh Quan, phường Đông Lễ) để gửi Giấy mời cho ông. Tuy nhiên, người gửi (công chức là bà Lê Thị Thương và bà Dương Thị Phương Thảo) không gặp được ông Khoa và đã gửi lại Giấy mời cho ông Trương Hoài Vũ (Bố ông Trương Phúc Khoa), ông Trương Hoài Vũ đã nhận thay Giấy mời nhưng không đồng ý ký vào biên bản giao nhận (có Clip quay lại việc giao nhận Giấy mời).

+ Ngày 12/01/2023, UBND phường đã tổ chức buổi làm việc theo Giấy mời đã ban hành, nhưng ông Trương Phúc Khoa không đến, UBND phường đã về tại khu vực xóm dưới khu phố Phương Gia, phường Đông Lễ và tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính số 03/BB-VPHC đối với ông Trương Phúc Khoa, địa chỉ Khu phố Phương Gia, phường Đông Lễ đã có hành vi chiếm đất nông nghiệp do nhà nước quản lý; người vi phạm hành chính là ông Trương Phúc Khoa vắng mặt không có lý do, quá trình lập Biên bản vi phạm có sự chứng kiến của Khu phố Phương Gia, Hợp tác xã Phương Gia theo Luật định.

+ Sau khi lập Biên bản vi phạm hành chính, UBND phường gửi đến cho ông Trương Phúc Khoa nhưng không gặp được ông Khoa, bà Nguyễn Thị Mỹ Liên (vợ ông Trương Phúc Khoa) đã nhận Biên bản vi phạm hành chính số 03/BB-VPHC ngày 13/01/2023 (có Clip quay lại việc giao nhận biên bản).

+ Kể từ ngày lập Biên bản vi phạm hành chính đối với ông Trương Phúc Khoa, UBND phường không nhận được đơn hay ý kiến xin giải trình của ông

Trương Phúc Khoa. Ngày 27/01/2023, UBND phường đã tiến hành lập Biên bản xác nhận về việc kết thúc thời hạn yêu cầu giải trình.

- Về trình tự, thủ tục, cơ sở pháp lý, hành vi vi phạm để lập Biên bản vi phạm; thẩm quyền người ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính:

+ Diện tích đất ông Trương Phúc Khoa đang tự ý bao chiếm sử dụng mà không được cơ quan quản lý nhà nước về đất đai cho phép, hiện tại đất do UBND phường quản lý, trên cơ sở Phương án dồn điền đổi thửa được UBND thị xã phê duyệt, giao Hợp tác xã Phương Gia chia cho các hộ gia đình để canh tác trồng lúa cho đến thời điểm ông Trương Phúc Khoa vào bao chiếm đất để thực hiện hành vi xây dựng hàng rào, thép gai và lắp dựng công trình trên các thửa đất của các hộ gia đình đang canh tác.

+ Hành vi vi phạm: Ông Trương Phúc Khoa vi phạm vào Luật Đất đai hiện hành. Đối chiếu Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, tài nguyên nước và khoáng sản, khí tượng thủy văn, đo đạc và bản đồ; Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (sửa đổi, bổ sung năm 2020). Chủ tịch UBND phường đã xem xét hành vi, mức độ vi phạm và thẩm quyền xử phạt.

+ Căn cứ hiện trạng, kết quả đo đạc diện tích đất đã chiếm; kết quả các đợt kiểm tra, các buổi làm việc, hành vi vi phạm của ông Trương Phúc Khoa. UBND phường đã mời ông Trương Phúc Khoa đến để làm việc về hành vi vi phạm nêu trên, nhưng ông Khoa không đến (vắng mặt không có lý do). UBND phường đã tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính với sự vắng mặt của người vi phạm là ông Trương Phúc Khoa và có sự chứng kiến của Khu phố Phương Gia và HTX Phương Gia theo luật định. Biên bản vi phạm hành chính được UBND phường gửi đến ông Khoa.

Như vậy, quá trình giải quyết vụ việc vi phạm, tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính đối với ông Trương Phúc Khoa, UBND phường Đông Lễ đã thực hiện đúng quy định trình tự, thủ tục, xác định đúng hành vi vi phạm; đúng đối tượng vi phạm là ông Trương Phúc Khoa; thẩm quyền người ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo đúng quy định của pháp luật.

4. Kết quả làm việc với Hợp tác xã Phương Gia và các hộ dân có liên quan đến sử dụng đất

4.1. Hợp tác xã Phương Gia

- Về triển khai chia đất, sử dụng đất của các hộ: Thực hiện theo chủ trương tại Chỉ thị số 16-CT/TU của Thị ủy (nay là Thành ủy) Đông Hà về việc đẩy mạnh công tác “Dồn điền đổi thửa” trong sản xuất nông nghiệp.

- Về tình hình chia đất, mục đích sử dụng đất của HTX và các xã viên tại khu đất nông nghiệp khu vực đồng ruộng Phương Gia: Đất các hộ đang sử dụng (trong đó có vườn cũ của hộ gia đình ông Trương Văn Ủy (Chú ruột của ông Trương Phúc Khoa) do UBND phường quản lý, Hợp tác xã Phương Gia thực Chỉ thị số 16-CT/TU và các văn bản chỉ đạo thực hiện công tác dồn điền đổi

thừa trên vùng đồng ruộng Phương Gia. Năm 2006, bắt đầu thực hiện dồn điền đổi thửa, chia đất lại cho các xã viên và đưa ra đấu giá cuối năm 2006, đến năm 2007 giao đất cho các xã viên canh tác đến năm 2016 (mục đích là giao cho các hộ để canh tác trồng lúa); từ năm 2016 đến nay, sau khi hết thời gian (10 năm đấu giá sử dụng). Thực hiện Chỉ thị số 16-CT/TU của Thành ủy, Hợp tác xã thực hiện công tác dồn điền trên diện tích đất theo Nghị định số 64/NĐ-CP với mục đích là chia thêm đủ diện tích đất để bà con sử dụng sản xuất trồng lúa (Biên bản họp Hợp tác xã ngày 24/10/2016, do ông Trương Văn Dũng, PCT HĐQT chủ trì) và sau đó thực hiện bốc thăm (xăm 5) để chia đất cho các hộ gia đình ông Trương Văn Quân, ông Trương Văn Dũng, ông Trương Văn Quang sản xuất nông nghiệp.

- Đối với sử dụng đất của các hộ: Từ năm 2006 - 2021 đất đã được giao sử dụng liên tục, mục đích sản xuất trồng lúa.

- Năm 2022, ông Trương Phúc Khoa về làm hàng rào thép gai, trồng cây và sau đó ông lấp ghép và xây dựng công trình trên diện tích đất được giao cho các hộ gia đình nêu trên. Hợp tác xã đã thông tin và phối hợp với UBND phường để lý vụ việc có hành vi vi phạm trên.

4.2. Làm việc với ông Trương Văn Quang (người được Hợp tác xã chia đất để sản xuất nông nghiệp):

Diện tích đất được Hợp tác xã giao đất vào cuối năm 2016, mục đích sử dụng đất từ đất từ đó đến cuối năm 2021 gia đình trồng lúa; đến năm 2022, phát hiện trên đất đang canh tác có dựng hàng rào thép gai bao quanh, trồng cây. Sau đó gia đình ông Quang đã nhổ cây và có báo cáo với Hợp tác xã biết để xem xét giải quyết. Năm 2022, gia đình phát hiện ông Trương Phúc Khoa tập kết vật liệu và lấp dựng công trình trên diện tích đất gia đình đang sản xuất trồng lúa và thông tin đến Hợp tác xã để có xử lý.

III. Kết quả đối thoại

Ngày 12/5/2023, Chủ tịch UBND thành phố Đông Hà đã tổ chức đối thoại để giải quyết khiếu nại theo quy định, kết quả như sau:

1. Ý kiến của ông Trương Phúc Khoa

Ông Trương Phúc Khoa cho rằng gia đình không chiếm dụng đất mà chỉ sử dụng trên phần diện tích đất do chú của ông là ông Trương Văn Ủy để lại.

2. Ý kiến của UBND phường Đông Lễ

Thông nhất cao với các nội dung tại Báo cáo số 08/BC-TXM ngày 11/5/2023 của Tổ xác minh.

3. Ý kiến của Hợp tác xã Phương Gia, phường Đông Lễ

- Hợp tác xã Phương Gia đã cung cấp đầy đủ hồ sơ, giấy tờ liên quan cho Tổ xác minh.

- Căn cứ hồ sơ, bản đồ qua các thời kỳ thì khu vực ông Khoa chiếm là khu vực trồng lúa.

4. Tại buổi đối thoại, Tổ xác minh cũng như các thành viên tham gia đã giải thích, làm rõ cho ông Trương Phúc Khoa những nội dung liên quan đến đơn

kiểu nại và những nội dung trình bày tại cuộc họp. Tuy nhiên, ông Trương Phúc Khoa vẫn giữ nguyên quan điểm và đề nghị cơ quan nhà nước hủy Quyết định số 157/QĐ-XPVPHC ngày 03/02/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Đông Hà về việc xử phạt vi phạm hành chính.

IV. Kết luận

1. Về nguồn gốc, tình hình sử dụng đất và công tác quản lý đất đai

- Nguồn gốc và tình hình sử dụng đất: Trước đây, khu vực xóm dưới làng Phương Gia, xã Triệu Lễ (nay là phường Đông Lễ) là vùng thấp trũng thường xuyên bị ngập lụt, ảnh hưởng đến đời sống sinh hoạt của người dân. Do đó, giai đoạn từ năm 1983 đến năm 1985, Đảng ủy, UBND xã Triệu Lễ có chủ trương di dời các hộ dân lên vùng cao để sinh sống, đến những năm 1989 - 1991 các hộ dân ở đây đã được di chuyển hết lên vùng đất cao. Thực hiện chủ trương giao đất nông nghiệp theo Nghị định số 64-CP ngày 27/9/1993 của Chính phủ, sau khi di chuyển hết các hộ dân lên vùng cao, vùng đất này được HTX thực hiện chia đất cho các hộ gia đình xã viên trong Hợp tác xã để sản xuất nông nghiệp. Năm 2006, thực hiện Chỉ thị số 16/CT-TU ngày 17/5/2004 của Thị ủy (nay là Thành ủy) Đông Hà về việc đẩy mạnh công tác “Dồn điền đổi thửa” trong sản xuất nông nghiệp; trên cơ sở Phương án chuyển đổi ruộng đất nông nghiệp của Hợp tác xã Phương Gia đã được UBND thị xã (nay thành phố) Đông Hà ra quyết định phê duyệt (Quyết định số 124/2006/QĐ-UBND ngày 22/7/2006 về việc phê duyệt Phương án chuyển đổi ruộng đất Hợp tác xã Phương Gia, phường Đông Lễ), vùng đất này được san ủi mặt bằng để cải tạo đồng ruộng và Hợp tác xã đã chia lại cho các hộ gia đình xã viên trong Hợp tác xã để sản xuất nông nghiệp theo hình thức bốc thăm (xăm 5). Diện tích đất mà ông Trương Phúc Khoa đang chiếm đất đã được Hợp tác xã chia cho các hộ gia đình: ông Trương Văn Quân, ông Trương Văn Quang, ông Trương Văn Dũng canh tác trồng lúa đến thời điểm ông Trương Phúc Khoa vào chiếm đất để sử dụng và có những hành vi vi phạm về lĩnh vực đất đai.

- Về công tác quản lý đất đai: Theo hồ sơ địa chính, bản đồ đo đạc qua các thời kì, phương án sử dụng đất, quy hoạch đô thị, quy hoạch sử dụng đất hiện tại, khu vực đất nêu trên, thuộc đất nông nghiệp (đất lúa). Hiện tại, đất do Nhà nước quản lý, trên cơ sở Phương án chuyển đổi ruộng đất nông nghiệp của Hợp tác xã Phương Gia đã được UBND thị xã (nay là thành phố) Đông Hà ra quyết định phê duyệt để Hợp tác xã Phương Gia thực hiện Phương án chia đất cho các hộ gia đình trực tiếp sản xuất nông nghiệp (trồng lúa).

2. Về xử lý hành vi vi phạm hành chính đối với ông Trương Phúc Khoa

2.1. Đối tượng vi phạm hành chính

Ngày 19/11/2022, khi UBND phường và các đơn vị liên quan (Đội Trật tự xây dựng, Công an phường Đông Lễ) kiểm tra và phát hiện việc xây dựng hàng rào, công trình, ông Trương Phúc Khoa có mặt tại hiện trường, ông Trương Phúc Khoa thừa nhận việc ông xây dựng hàng rào và lắp dựng công trình.

Vì vậy, việc xác định đối tượng, chủ thể của vi phạm hành chính là cá nhân ông Trương Phúc Khoa để tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính là đúng.

2.2. Hành vi vi phạm hành chính

- Việc ông Trương Phúc Khoa dựng hàng rào, lấp dựng công trình trên diện tích đất mà không được cơ quan quản lý nhà nước về đất đai cho phép (giao đất hoặc đồng ý cho sử dụng đất) là hành vi chiếm đất căn cứ theo quy định tại Điều 3 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, Khoản 1 Điều 1 Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ.

- Chiếm đất nông nghiệp là đất trồng lúa tại khu vực đô thị do UBND phường Đông Lễ quản lý. Vùng đất này, trên cơ sở Phương án chuyển đổi ruộng đất nông nghiệp của Hợp tác xã Phương gia, được UBND thị xã (nay thành phố) Đông Hà ra quyết định phê duyệt, thống nhất để Hợp tác xã Phương Gia thực hiện phương án chia đất cho các hộ gia đình trực tiếp sản xuất nông nghiệp (trồng lúa).

- Trước khi lập Biên bản vi phạm hành chính, UBND phường Đông Lễ đã mời đơn vị có đủ chức năng là Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thành phố Đông Hà thực hiện đo đạc xác định diện tích đất bị vi phạm (Công văn số 359/CV-UBND ngày 08/12/2022 của UBND phường Đông Lễ về việc cử cán bộ tham gia kiểm tra đo đạc phần diện tích vi phạm) và kết quả đo đạc hiện trạng ranh giới thửa đất ngày 11/01/2023.

- Điều, Khoản của văn bản pháp luật được áp dụng: Điểm d Khoản 3 Điều 14 và Khoản 5 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

Như vậy, việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Trương Phúc Khoa với hành vi đã chiếm 2.960 m² (0,2960 ha) đất nông nghiệp (đất trồng lúa) tại khu vực đô thị do UBND phường Đông Lễ quản lý là xử phạt đúng hành vi vi phạm theo quy định của pháp luật.

2.3. Biên bản vi phạm hành chính và giải trình

- Biên bản vi phạm hành chính số 03/BB-VPHC do UBND phường Đông Lễ lập ngày 13/01/2023 đã được lập theo mẫu số 01 Phụ lục một số biểu mẫu trong xử phạt vi phạm hành chính kèm theo Nghị định số 118/2021/NĐ-CP; phần cá nhân vi phạm để trống không ký vì lý do vắng mặt.

- Tại Biên bản vi phạm hành chính, có chữ ký của người chứng kiến và đại diện chính quyền địa phương (theo đúng quy định tại Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính 2012, được sửa đổi, bổ sung năm 2020).

- Sau khi lập Biên bản vi phạm hành chính, UBND phường Đông Lễ đã gửi đến ông Trương Phúc Khoa. Ngày 22/3/2023, ông Khoa có Đơn giải trình gửi Chủ tịch UBND thành phố. Tuy nhiên, đã quá thời hạn gửi văn bản giải trình (05 ngày làm việc, kể từ ngày lập Biên bản vi phạm hành chính). Ngày 27/01/2023, Chủ tịch UBND phường Đông Lễ đã lập Biên bản xác nhận về việc kết thúc thời hạn yêu cầu giải trình.

Như vậy, việc lập Biên bản vi phạm hành chính được lập đúng quy định trình tự, thủ tục, nội dung do pháp luật quy định.

2.4. Căn cứ pháp lý để ban hành quyết định vi phạm hành chính

- Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

- Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, tài nguyên nước và khoáng sản; khí tượng thủy văn; đo đạc và bản đồ.

- Quyết định số 131/QĐ-UBND ngày 18/01/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Đông Hà về việc giao quyền xử phạt vi phạm hành chính.

- Biên bản số 03/BB-VPHC ngày 13/01/2023 do UBND phường Đông Lễ lập và hồ sơ kèm theo.

Như vậy, căn cứ pháp lý để ban hành Quyết định số 157/QĐ-XPVPHC ngày 03/02/2023 về việc xử phạt vi phạm hành chính là đảm bảo tính hợp pháp và nội dung do pháp luật quy định.

2.5. Thời hạn ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính: 01 tháng, kể từ ngày lập biên bản vi phạm hành chính, được quy định tại quy định tại Khoản 34 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính.

Như vậy, việc ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính là đúng thời hạn.

2.6. Hình thức xử phạt và Biện pháp khắc phục hậu quả

- Căn cứ Điểm d, Khoản 3, Điều 14 và Khoản 5 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, phạt tiền với mức phạt là: 55.000.000đ (Năm mươi lăm triệu đồng chẵn).

- Biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc ông Trương Phúc Khoa tháo dỡ toàn bộ vật kiến trúc, công trình trên đất và chặt hạ, di dời toàn bộ cây trồng ra khỏi diện tích đất đã chiếm; khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và buộc trả lại đất đã chiếm.

Như vậy, hình thức xử phạt và biện pháp khắc phục hậu quả đã được áp dụng đúng theo quy định của pháp luật.

2.7. Về thẩm quyền ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính

- Căn cứ theo Khoản 2 Điều 38 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (sửa đổi bổ sung năm 2020); Khoản 2 Điều 38 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; Điểm b Khoản 8 Điều 1 Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, tài nguyên nước và khoáng sản, khí tượng thủy văn, đo đạc và bản đồ; Quyết định số 131/QĐ-UBND ngày 18/01/2022 của Chủ tịch UBND thành phố về việc giao quyền xử phạt vi phạm hành chính; Phó Chủ tịch UBND thành phố Phạm Văn Dũng đã ký ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

Như vậy, việc ban hành Quyết định số 157/QĐ-XPVPHC ngày 03/02/2023 về việc xử phạt vi phạm hành chính là đúng với thẩm quyền trong xử phạt vi phạm hành chính theo luật định.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận khiếu nại của ông Trương Phúc Khoa tại đơn ghi ngày 22/3/2023 với nội dung yêu cầu hủy Quyết định số 157/QĐ-XPVPHC ngày 03/02/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Đông Hà về việc xử phạt vi phạm hành chính.

Giữ nguyên Quyết định số 157/QĐ-XPVPHC ngày 03/02/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Đông Hà về việc về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Trương Phúc Khoa, địa chỉ: Khu phố Phương Gia, Phường Đông Lễ, thành phố Đông Hà.

Điều 2. Giao Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan và UBND phường Đông Lễ tổ chức công bố, công khai quyết định này theo đúng quy định của pháp luật.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu ông Trương Phúc Khoa không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Đông Hà thì ông Trương Phúc Khoa có quyền khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Trị hoặc khởi kiện Chủ tịch UBND thành phố Đông Hà tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng HĐND và UBND thành phố, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường, Chánh Thanh tra, Thủ trưởng các đơn vị liên quan, Chủ tịch UBND phường Đông Lễ và ông Trương Phúc Khoa chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- TT Thành ủy;
- Chủ tịch, PCT UBND thành phố;
- CVP, PCVP, CVVP;
- Thanh tra thành phố;
- Ban TCD thành phố;
- Lưu: VT, PTNMT.

CHỦ TỊCH



Hồ Sỹ Trung