

Số: 805/QĐ-UBND

Đông Hà, ngày 18 tháng 5 năm 2023

**QUYẾT ĐỊNH**  
**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Trần Thị Hồng**  
**(lần đầu)**

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011 và các văn bản hướng dẫn thi hành;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 05/2021/TT-TTCP ngày 01/10/2021 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình xử lý đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh;

Xét đơn khiếu nại ghi ngày 22/3/2023 của bà Trần Thị Hồng, địa chỉ: Khu phố 3, phường Đông Lễ, thành phố Đông Hà;

Theo Báo cáo số 09/BC-TXM ngày 11/5/2023 của Tổ xác minh theo Quyết định số 522/QĐ-UBND ngày 06/4/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Đông Hà về việc xác minh nội dung khiếu nại của bà Trần Thị Hồng, địa chỉ: Khu phố 3, phường Đông Lễ, thành phố Đông Hà với một số nội dung sau đây:

**I. Nội dung và yêu cầu của người khiếu nại**

**1. Nội dung khiếu nại**

Ngày 22/3/2023, bà Trần Thị Hồng có đơn khiếu nại Quyết định số 158/QĐ-XPVPHC ngày 03/02/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Đông Hà về việc xử phạt vi phạm hành chính.

**2. Yêu cầu giải quyết**

Yêu cầu Chủ tịch UBND thành phố hủy Quyết định số 158/QĐ-XPVPHC ngày 03/02/2023 về xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Trần Thị Hồng, địa chỉ: Khu phố 3, phường Đông Lễ.

**II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại**

**1. Vị trí thửa đất đã thực hiện hành vi vi phạm**

Tại các thửa đất số: 37, 38, 42, 43 thuộc tờ bản đồ số 21 (khu vực đồng ruộng khu phố Phương Gia, phường Đông Lễ) đất đang sản xuất nông nghiệp (trồng lúa) đất đã được Hợp tác xã Phương Gia (HTX) chia cho các hộ gia đình xã viên trong HTX để sản xuất nông nghiệp (trồng lúa).

## **2. Kết quả làm việc với người khiếu nại**

- Ngày 18/4/2023, Tổ xác minh làm việc với bà Trần Thị Hồng, tại buổi làm việc bà Hồng đề nghị Tổ xác minh khiếu nại dừng buổi làm việc để bà Hồng tiến hành làm thủ tục ủy quyền cho người đại diện bà Trần Thị Hồng tham gia giải quyết khiếu nại.

- Ngày 21/4/2023, Tổ xác minh làm việc với ông Trương Văn Dy (người đại diện theo ủy quyền của bà Trần Thị Hồng), giữ nguyên nội dung khiếu nại theo đơn ghi ngày 22/3/2023 đã gửi Chủ tịch UBND thành phố Đông Hà và trình bày thêm:

+ Quyết định số 158/QĐ-XPVPHC ngày 03/02/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Đông Hà về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Trần Thị Hồng là không đúng đối tượng, không đúng hành vi vi phạm (chiếm đất).

+ Về nguồn gốc đất: Đất đó là của ông Trương Văn Hối (bố của ông Trương Văn Dy và đã mất năm 1997), ông Hối sử dụng từ năm 1975, đến năm 1987 chính quyền đã vận động các hộ di chuyển lên vùng cao tránh ngập lụt và đã giao đất cho hộ gia đình ông Trương Văn Hối 01 lô đất tại vùng cao. Sau khi lên vùng cao gia đình ông Hối vẫn trở về canh tác sử dụng trên thửa đất cũ và trồng cây, sản xuất rau màu. Đến năm 2006, Hợp tác xã Phương Gia thực hiện chủ trương dồn điền đổi thửa để phân lại đất cho các xã viên canh tác, gia đình ông không đồng ý, nhưng Hợp tác xã vẫn thực hiện san ủi và đưa ra đầu đất và gia đình ông không biết ai đã trúng đấu giá đất và canh tác, sản xuất. Đến năm 2020, ông Dy đã thực hiện rào lại khuôn viên đất ông cho là của ba ông để lại và trồng cây, đến năm 2022 ông Dy xây dựng lán trại và bị UBND phường về tiến hành lập Biên bản vi phạm.

- Về phần tài sản công trình đã lắp ghép, xây dựng và bị UBND phường phát hiện và lập Biên bản vi phạm hành chính: Công trình này, ông Dy trình bày ông đã đứng ra trực tiếp chỉ đạo và chịu trách nhiệm thực hiện.

- Khi UBND phường và Đội Trật tự xây dựng tiến kiểm tra, làm việc và lập Biên bản vào ngày 19/11/2022 về việc lắp dựng công trình, tại hiện trường đang thực hiện lắp dựng công trình có mặt bà Trần Thị Hồng và ông Dy có tham gia, chứng kiến buổi làm việc của UBND phường và các cơ quan chức năng.

- Về hành vi vi phạm:

+ Trong Biên bản vi phạm hành chính của UBND phường Đông Lễ lập ghi bà Trần Thị Hồng vắng mặt là không đúng, bà Hồng không nhận được giấy mời.

- Về cung cấp các hồ sơ, tài liệu liên quan mà bà Trần Thị Hồng và ông Trương Văn Dy đã cung cấp cho Tổ xác minh, thì bên khiếu nại không cung cấp thêm các giấy tờ nào khác để chứng minh đến việc giao đất, sử dụng đất trên các thửa đất nêu trên do cơ quan quản lý nhà nước về đất đai cho phép.

## **3. Kết quả làm việc với UBND phường Đông Lễ**

Ngày 18/4/2023 và 09/5/2023, Tổ xác minh khiếu nại tiến hành làm việc với lãnh đạo UBND phường Đông Lễ và các công chức UBND phường được phân công giao nhiệm vụ trong quá trình thực thi công vụ, kiểm tra đối với vụ việc trên lĩnh vực quản lý đất đai, xây dựng:

- Qua kiểm tra, đối soát các hồ sơ địa chính và hồ sơ quản lý về đất đai tại UBND phường: các thửa đất số 37, 38, 42, 43 thuộc tờ bản đồ số 21 (khu vực khu phố Phương Gia) đất đang sản xuất nông nghiệp (trồng lúa), đất UBND phường quản lý.

- Về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất:

+ Khu vực vùng đất này, trước năm 1990 người dân xóm dưới làng Phương Gia, xã Triệu Lễ (nay phường Đông Lễ) sinh sống. Đây là vùng thấp trũng thường xuyên bị ngập lụt, giai đoạn từ năm 1983 đến năm 1985, Đảng ủy, UBND xã Triệu Lễ có chủ trương di dời các hộ dân lên vùng cao để sinh sống, đến năm 1989 các hộ đã di chuyển hết lên các vùng cao, trong đó có hộ gia đình ông Trương Văn Hối (bố chồng của bà Trần Thị Hồng) được UBND xã Triệu Lễ bố trí 01 lô đất ở vùng cao và làm nhà ở ổn định từ đó đến nay (thuộc Khu phố 3, phường Đông Lễ).

+ Sau khi di dời các hộ dân thuộc xóm dưới làng Phương Gia lên vùng cao, thực hiện chủ trương chia đất nông nghiệp theo Nghị định số 64-CP của Chính phủ, UBND phường Đông Lễ và HTX đã tiến hành chia đất cho các hộ gia đình trên địa bàn để sản xuất nông nghiệp. Năm 2006, thực hiện Chỉ thị số 16/CT-TU ngày 17/5/2004 của Thị ủy Đông Hà về việc đẩy mạnh công tác “Dồn điền đổi thửa” trong sản xuất nông nghiệp, trên cơ sở Phương án chuyển đổi ruộng đất nông nghiệp của Hợp tác xã Phương Gia, được UBND thị xã phê duyệt, HTX đã thực hiện san ủi mặt bằng để cải tạo đồng ruộng (trong đó có vườn cũ của hộ gia đình ông Trương Văn Hối (đã mất năm 1997) và đã chia khu đất này cho các hộ gia đình: Bà Nguyễn Thị Thắm, bà Trần Thị Thơm, ông Trương Đức Đồng để canh tác trồng lúa cho đến thời điểm bà Trần Thị Hồng vào chiếm đất để trồng cây, dựng hàng rào và lấp ghép các công trình có hành vi vi phạm.

- Quá trình phát hiện những hành vi vi phạm và trình tự lập Biên bản vi phạm hành chính:

+ Ngày 24/5/2022, UBND phường phát hiện trên các thửa đất số: 37, 38, 42, 43 thuộc tờ bản đồ số 21 được Hợp tác xã chia cho các hộ gia đình nêu trên để canh tác trồng lúa, có người đã thực hiện việc đào đắp đất làm thay đổi hiện trạng, ảnh hưởng đến diện tích đất đang canh tác của các hộ gia đình, nhưng chưa xác định được người thực hiện hành vi trên.

+ Ngày 06/6/2022, UBND phường đã làm việc với các hộ gia đình được Hợp tác xã chia đất để canh tác trên các thửa đất có người đã thực hiện hành vi san gạt đất làm thay đổi hiện trạng sử dụng đất. Kết quả tại buổi làm việc, UBND phường vẫn không xác định được người thực hiện hành vi đó, UBND phường đã chỉ đạo Công an phường theo dõi, giám sát nắm bắt tình hình và điều tra để xác định đối tượng đã thực hiện hành vi trên.

+ Ngày 19/11/2022, UBND phường nhận được thông tin tại các thửa đất nêu trên, có người đang tiến hành lấp dựng công trình bằng khung sắt, nhà lấp ghép, lợp mái tôn; dựng cổng, hàng rào, thép gai bao quanh; trồng cây ăn quả, cây lâu năm. UBND phường đã phối hợp với Đội Trật tự xây dựng thành phố, Công an phường tiến hành kiểm tra và làm việc với các người có liên quan. Tại

thực địa, vị trí các công trình lắp ghép, Đoàn kiểm tra đã tiến hành làm việc về hành vi lắp dựng công trình trên đất nông nghiệp, buổi làm việc có sự xuất hiện của bà Trần Thị Hồng và một số thành viên trong gia đình bà Hồng, trong đó có ông Trương Văn Dy (chồng bà Hồng), nhưng ông Dy không có ý kiến gì với các cơ quan chức năng, khi cơ quan chức năng đang làm việc và xác định công trình đang lắp dựng trên diện tích đất nông nghiệp (trồng lúa) là của người nào thực hiện. Tại buổi làm việc, Đoàn kiểm tra hỏi công trình này của người nào thực hiện, thì bà Trần Thị Hồng đã trả lời và khẳng định công trình đang lắp dựng là của bà và bà lắp dựng công trình để chăn nuôi (có sự chứng kiến của các thành viên Đoàn kiểm tra). Trong quá trình làm việc, diễn biến xảy ra tại thực địa có những tình huống phức tạp; chống đối, gây cản trở của bà Hồng. UBND phường đã tiến hành lập Biên bản làm việc, đề nghị bà Hồng phối hợp làm việc với Đoàn kiểm tra, nhưng bà Hồng không hợp tác và không ký vào biên bản.

+ Ngày 12/12/2022, UBND phường đã phối hợp với các đơn vị liên quan, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thành phố Đông Hà, tiến hành đo đạc toàn bộ diện tích đất mà bà Trần Thị Hồng đang sử dụng để có số liệu chính xác về diện tích đất đã bao chiếm và cơ sở để xem xét xử lý VPHC (kết quả đo đạc: 2.384,7m<sup>2</sup>; diện tích xây dựng công trình nhà lắp ghép là 30m<sup>2</sup>).

+ Ngày 16/12/2022, UBND phường đã mời hộ gia đình bà Trần Thị Hồng và ông Trương Văn Dy đến làm việc và đã thừa nhận bà thực hiện việc lắp dựng công trình, làm hàng rào thép gai, trồng cây tại các thửa đất 37, 38, 42, 43 thuộc tờ bản đồ số 21 như đã nêu trên. Việc bà Trần Thị Hồng thực hiện các hành vi trên là sai quy định của pháp luật về lĩnh vực đất đai, xây dựng và yêu cầu bà Trần Thị Hồng tháo dỡ toàn bộ các công trình, vật kiến trúc trên đất đã bao chiếm nhưng hộ bà Hồng không chấp hành.

+ Để kịp thời xử lý vụ việc VPHC, ngày 11/01/2023, UBND phường đã ban hành Giấy mời số 03/GM-UBND mời bà Trần Thị Hồng ngày 12/01/2023 đến để làm việc và trực tiếp đến nhà bà Hồng (số 10 Nguyễn Biểu, phường Đông Lễ) để gửi Giấy mời. Tuy nhiên, người gửi (Công chức Lê Thị Thương) không gặp được bà Hồng và đã gửi Giấy mời lại cho bà Nguyễn Thị Bích Liên (tại thời điểm đến người này có mặt ở nhà bà Hồng, việc gửi Giấy mời có Biên bản giao nhận vào lúc 17h10p, ngày 11/01/2023 và có Clip quay ghi nhận lại việc giao nhận này).

+ Ngày 12/01/2023, UBND phường đã tổ chức buổi làm việc theo Giấy mời đã ban hành, nhưng bà Trần Thị Hồng không đến, UBND phường đã về tại khu vực xóm dưới khu phố Phương Gia, phường Đông Lễ và tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính số 01/BB-VPHC đối với bà Trần Thị Hồng, địa chỉ Khu phố 3, phường Đông Lễ đã có hành vi chiếm đất nông nghiệp do nhà nước quản lý; người vi phạm hành chính là bà Trần Thị Hồng vắng mặt không có lý do, quá trình lập Biên bản vi phạm có sự chứng kiến của Khu phố Phương Gia, Hợp tác xã Phương Gia theo Luật định.

- Về trình tự, thủ tục, cơ sở pháp lý, hành vi vi phạm để lập Biên bản vi phạm; thẩm quyền ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính:

+ Diện tích đất bà Trần Thị Hồng đang tự ý bao chiếm sử dụng mà không được cơ quan quản lý nhà nước về đất đai cho phép, hiện tại đất do UBND phường quản lý, trên cơ sở Phương án dồn điền đổi thửa được UBND thị xã phê duyệt, giao Hợp tác xã Phương Gia chia cho các hộ gia đình để canh tác trồng lúa cho đến thời điểm bà Trần Thị Hồng vào bao chiếm đất để thực hiện hành vi xây dựng hàng rào, thép gai và lắp dựng công trình trên các thửa đất của các hộ gia đình đang canh tác.

+ Hành vi vi phạm: Bà Trần Thị Hồng vi phạm vào Luật Đất đai hiện hành. Đối chiếu Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; tài nguyên nước và khoáng sản; khí tượng thủy văn; đo đạc và bản đồ; Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (sửa đổi, bổ sung năm 2020). Chủ tịch UBND phường đã xem xét hành vi, mức độ vi phạm và thẩm quyền xử phạt.

+ Căn cứ hiện trạng, kết quả đo đạc diện tích đất đã chiếm; kết quả các đợt kiểm tra, các buổi làm việc, hành vi vi phạm của bà Trần Thị Hồng. UBND phường đã mời bà Trần Thị Hồng đến để làm việc về hành vi vi phạm nêu trên, nhưng bà Hồng không đến (vắng mặt không có lý do). UBND phường đã tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính với sự vắng mặt của người vi phạm là bà Trần Thị Hồng và có sự chứng kiến của Khu phố Phương Gia và Hợp tác xã Phương Gia theo luật định. Biên bản vi phạm hành chính được UBND phường gửi đến bà Hồng.

+ Ngày 13/01/2023, UBND phường đã có Công văn số 08/UBND-ĐCXD về việc xử lý vi phạm hành chính trình Chủ tịch UBND thành phố Đông Hà xem xét xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Trần Thị Hồng theo đúng thẩm quyền.

+ Sau khi nhận được Biên bản vi phạm hành chính do UBND phường lập và gửi đến bà Hồng. Ngày 14/01/2023, bà Hồng có Đơn giải trình gửi đến Chủ tịch UBND thành phố. Trong Đơn giải trình, bà đã xác nhận: Bà Hồng đã nhận được Biên bản vi phạm hành chính số 01/BB-VPHC của UBND phường lập; bà Hồng trình bày, bà đã làm hàng rào, làm lán trại trồng giữ để sản xuất. Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND thành phố, UBND phường Đông Lễ đã có Báo cáo số 05/BC-UBND ngày 18/01/2023 về việc làm rõ các nội dung theo đơn giải trình của bà Trần Thị Hồng, kết quả giải trình UBND phường khẳng định đã lập Biên bản vi phạm hành chính đúng đối tượng là bà Trần Thị Hồng và hành vi vi phạm theo đúng quy định của pháp luật. Ngày 19/01/2023, UBND phường lập Biên bản xác nhận về việc kết thúc yêu cầu giải trình vi phạm.

Như vậy, quá trình giải quyết vụ việc vi phạm, tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính đối bà Trần Thị Hồng, UBND phường đã thực hiện đúng quy định trình tự, thủ tục, xác định đúng hành vi vi phạm; đúng đối tượng vi phạm là bà Trần Thị Hồng; thẩm quyền người ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo đúng quy định của pháp luật.

**4. Kết quả làm việc với Hợp tác xã Phương Gia và các hộ dân có liên quan đến sử dụng đất**

#### 4.1. Hợp tác xã Phương Gia

- Về triển khai chia đất, sử dụng đất của các hộ: Thực hiện theo chủ trương tại Chỉ thị số 16-CT/TU của Thị ủy Đông Hà (nay là Thành ủy Đông Hà) về việc đẩy mạnh công tác “Dồn điền đổi thửa” trong sản xuất nông nghiệp.

- Về tình hình chia đất, mục đích sử dụng đất của Hợp tác xã và các xã viên tại khu đất nông nghiệp khu vực đồng ruộng Phương Gia: Đất các hộ đang sử dụng (trong đó có vườn cũ của hộ gia đình ông Trương Văn Hối (Bố chồng của bà Trần Thị Hồng) do UBND phường quản lý, Hợp tác xã Phương Gia thực hiện Chỉ thị số 16 và các văn bản chỉ đạo thực hiện công tác dồn điền đổi thửa trên vùng đồng ruộng Phương Gia. Năm 2006, bắt đầu thực hiện dồn điền đổi thửa, chia đất lại cho các xã viên và đưa ra đấu giá cuối năm 2006, đến năm 2007 giao đất cho các xã viên đến năm 2016 (mục đích là giao cho các hộ để canh tác trồng lúa); từ năm 2016 đến nay, sau khi hết thời gian (10 năm đấu giá sử dụng). Thực hiện Chỉ thị số 16 của Thành ủy, Hợp tác xã thực hiện công tác dồn điền trên diện tích đất theo Nghị định số 64/NĐ-CP với mục đích là chia thêm đủ diện tích đất để bà con sử dụng sản xuất trồng lúa (Biên bản họp Hợp tác xã ngày 24/10/2016, do ông Trương Văn Dũng, PCT HĐQT chủ trì) và sau đó thực hiện bốc thăm (xăm 5) để chia đất cho các hộ gia đình bà Nguyễn Thị Thắm, bà Trần Thị Thơm, ông Trương Đức Đồng canh tác.

- Đối với sử dụng đất của các hộ: Từ năm 2006 - 2020 đất đã được giao sử dụng liên tục, mục đích sản xuất trồng lúa.

- Từ cuối năm 2020, bà Trần Thị Hồng về thực hiện làm hàng rào thép gai, đến năm 2021 các hộ (bà Thơm, bà Thắm, ông Đồng) tháo dỡ hàng rào mà bà Hồng đã dựng và tiếp tục canh tác trồng lúa. Đến năm 2022 thì bà Hồng về thực hiện dựng lại hàng rào thép gai và đắp đất bồi đất, trồng cây và thực hiện lấp ghép, xây dựng công trình trên đất đang canh tác của 03 hộ gia đình nêu trên. Hợp tác xã đã thông tin và phối hợp với UBND phường để xử lý vụ việc có hành vi vi phạm nêu trên.

- Năm 2022, bà Trần Thị Hồng về làm hàng rào thép gai, trồng cây và sau đó lấp ghép và xây dựng công trình trên diện tích đất được giao các hộ (bà Thơm, bà Thắm, ông Đồng). Sau đó, Hợp tác xã phối hợp với UBND phường để thực hiện xử lý các vi phạm của bà Hồng.

**4.2. Làm việc với bà Nguyễn Thị Thắm, bà Ngô Thị Phượng (đại diện hộ gia đình bà Trần Thị Thơm)**

Đất được Hợp tác xã Phương Gia chia đất vào cuối năm 2016; mục đích sử dụng đất từ đó đến năm 2021 các hộ gia đình canh tác trồng lúa; đến năm 2021, phát hiện trên đất đang canh tác có dựng hàng rào thép gai bao quanh và gia đình bà Phượng đã tháo dỡ để canh tác. Đến năm 2022, phát hiện trên đất đang canh tác tập kết các vật liệu để xây dựng, lấp ghép công trình. Vì do các hoạt động lấp dựng công trình đều diễn ra vào ban đêm, nên không biết được ai đang thực hiện, các hộ đã báo cho Hợp tác xã biết để có hướng giải quyết.

#### 5. Làm việc với Công an phường Đông Lễ

Khi UBND phường phát hiện tại khu vực đồng ruộng khu phố Phương Gia có những hành vi chiếm đất, Công an phường Đông Lễ đã cử đồng chí Nguyễn Đình Việt, Phó Trưởng Công an phường tham gia, tại các buổi làm việc Công an phường đã phối hợp và chứng kiến diễn biến vụ việc theo như UBND phường và các công chức UBND phường Đông Lễ đã báo cáo với Tổ xác minh khiếu nại.

### **6. Làm việc với Đội Trật tự xây dựng**

Ngày 19/11/2022, sau khi nhận được thông tin trên khu vực vùng đồng ruộng khu phố Phương Gia, phường Đông Lễ có lắp dựng công trình trên đất do UBND phường quản lý. Đội Trật tự xây dựng phối hợp với UBND phường tiến hành kiểm tra tại thực địa, tại thời điểm kiểm tra trên vùng đất nêu trên có những người thợ đang thực hiện xây dựng, lắp ghép công trình; khi thấy Đoàn kiểm tra đến làm việc thì tốp thợ tạm dừng thi công, tại hiện trường có bà Trần Thị Hồng và các thành viên trong gia đình bà Hồng. Đoàn kiểm tra hỏi những người có mặt tại hiện trường, công trình đang xây dựng trên thửa đất này là của ai, bà Trần Thị Hồng trả lời và khẳng định là của bà Hồng. Quá trình làm việc, lập biên bản bà đều có mặt và chứng kiến buổi làm việc của các Đoàn kiểm tra, nhưng bà không phối hợp và cản trở, chống đối Đoàn kiểm tra đang làm việc tại thực địa.

### **III. Kết quả đối thoại**

Ngày 12/5/2023, Chủ tịch UBND thành phố Đông Hà đã tổ chức đối thoại để giải quyết khiếu nại theo quy định, kết quả như sau:

1. Ý kiến của ông Trương Văn Dy (người đại diện theo ủy quyền của bà Trần Thị Hồng)

- Ông Dy cho rằng việc xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Trần Thị Hồng là không đúng đối tượng.

- Không thừa nhận hành vi lấn chiếm vì cho rằng đất này là đất do ông bà để lại được ghi trong Sổ đăng ký ruộng đất năm 1987.

- Việc lập biên bản vi phạm hành chính gia đình không biết, ghi trong Biên bản vi phạm hành chính vắng mặt không có lý do là không đúng.

- Ông Dy cho rằng đất của gia đình nên gia đình trồng cây và dựng hàng rào để bảo vệ.

2. Ý kiến của UBND phường Đông Lễ

Thông nhất với các nội dung tại Báo cáo số 09/BC-TXM ngày 11/5/2023 của Tổ xác minh.

3. Ý kiến của Hợp tác xã Phương Gia, phường Đông Lễ; BCS khu phố Phương Gia

Thông nhất với các nội dung theo báo cáo của Tổ xác minh. Về việc vi phạm trật tự xây dựng thực hiện theo đúng quy định.

4. Tại buổi đối thoại, Tổ xác minh và các thành viên tham gia đã giải thích, làm rõ cho ông Trương Văn Dy và bà Trần Thị Hồng về những nội dung liên quan đến đơn khiếu nại và những nội dung trình bày tại cuộc họp. Bà Trần Thị Hồng vẫn giữ nguyên quan điểm và đề nghị cơ quan nhà nước hủy Quyết định

số 158/QĐ-XPVPHC ngày 03/02/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Đông Hà về việc xử phạt vi phạm hành chính.

#### **IV. Kết luận**

##### **1. Về nguồn gốc, tình hình sử dụng đất và công tác quản lý đất đai**

- Nguồn gốc và tình hình sử dụng đất: Trước đây, khu vực xóm dưới làng Phương Gia, xã Triệu Lễ (nay là phường Đông Lễ) là vùng thấp trũng thường xuyên bị ngập lụt, ảnh hưởng đến đời sống sinh hoạt của người dân. Do đó, giai đoạn từ năm 1983 đến năm 1985, Đảng ủy, UBND xã Triệu Lễ có chủ trương di dời các hộ dân lên vùng cao để sinh sống, đến những năm 1989 - 1991 các hộ dân ở đây đã được di chuyển hết lên vùng đất cao. Thực hiện chủ trương giao đất nông nghiệp theo Nghị định số 64-CP ngày 27/9/1993 của Chính phủ, sau khi di chuyển hết các hộ dân lên vùng cao, vùng đất này được Hợp tác xã thực hiện chia đất cho các hộ gia đình xã viên trong Hợp tác xã để sản xuất nông nghiệp. Năm 2006, thực hiện Chỉ thị số 16/CT-TU ngày 17/5/2004 của Thị ủy (nay là Thành ủy) Đông Hà về việc đẩy mạnh công tác “Dồn điền đổi thửa” trong sản xuất nông nghiệp; trên cơ sở Phương án chuyển đổi ruộng đất nông nghiệp của Hợp tác xã Phương Gia đã được UBND thị xã (nay thành phố) Đông Hà ra quyết định phê duyệt (Quyết định số 124/2006/QĐ-UBND ngày 22/7/2006 về việc phê duyệt Phương án chuyển đổi ruộng đất Hợp tác xã Phương Gia, phường Đông Lễ), vùng đất này được san ủi mặt bằng để cải tạo đồng ruộng và Hợp tác xã đã chia lại cho các hộ gia đình xã viên trong Hợp tác xã để sản xuất nông nghiệp theo hình thức bóc xăm (xăm 5). Diện tích đất mà bà Trần Thị Hồng đang chiếm đất đã được Hợp tác xã chia đất cho các hộ gia đình: bà Nguyễn Thị Thắm, bà Trần Thị Thơm, ông Trương Đức Đồng canh tác trồng lúa đến thời điểm bà Trần Thị Hồng vào chiếm đất để sử dụng và có những hành vi vi phạm về lĩnh vực đất đai.

- Về công tác quản lý đất đai: Theo hồ sơ địa chính, bản đồ đo đạc qua các thời kì, phương án sử dụng đất, quy hoạch đô thị, quy hoạch sử dụng đất hiện tại, khu vực đất nêu trên, thuộc đất nông nghiệp (đất lúa). Hiện tại, đất do Nhà nước quản lý, trên cơ sở Phương án chuyển đổi ruộng đất nông nghiệp của Hợp tác xã Phương Gia đã được UBND thị xã (nay là thành phố) Đông Hà ra quyết định phê duyệt để Hợp tác xã Phương Gia thực hiện Phương án chia đất cho các hộ gia đình trực tiếp sản xuất nông nghiệp (trồng lúa).

##### **2. Về xử lý hành vi vi phạm hành chính đối với bà Trần Thị Hồng**

###### **2.1. Đối tượng vi phạm hành chính**

Ngày 19/11/2022, khi UBND phường Đông Lễ và các đơn vị liên quan (Đội Trật tự xây dựng, Công an phường Đông Lễ) kiểm tra và phát hiện việc xây dựng hàng rào, công trình, bà Trần Thị Hồng có mặt tại hiện trường, bà có thừa nhận việc bà xây dựng hàng rào khi trao đổi với các thành viên Đoàn kiểm tra. Mặt khác, tại Đơn giải trình gửi Chủ tịch UBND thành phố ngày 14/01/2023, bà Trần Thị Hồng có xác nhận việc bà xây dựng hàng rào, công trình trông giữ để sản xuất.

*Vi vậy, việc xác định đối tượng, chủ thể của vi phạm hành chính là cá nhân bà Trần Thị Hồng để tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính là đúng.*



## 2.2. Hành vi vi phạm hành chính

- Việc bà Trần Thị Hồng dựng hàng rào, lấp dựng công trình trên diện tích đất mà không được cơ quan quản lý nhà nước về đất đai cho phép (giao đất hoặc đồng ý cho sử dụng đất) là hành vi chiếm đất căn cứ theo quy định tại Điều 3 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, Khoản 1 Điều 1 Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ.

- Chiếm đất nông nghiệp là đất trồng lúa tại khu vực đô thị do UBND phường Đông Lễ quản lý. Vùng đất này, trên cơ sở Phương án chuyển đổi ruộng đất nông nghiệp của Hợp tác xã phương gia đã được UBND thị xã (nay thành phố) Đông Hà ra quyết định phê duyệt, thống nhất để Hợp tác xã Phương Gia thực hiện phương án chia đất cho các hộ gia đình trực tiếp sản xuất nông nghiệp (trồng lúa).

- Trước khi lập Biên bản vi phạm hành chính, UBND phường Đông Lễ đã mời đơn vị có đủ chức năng là Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai thành phố Đông Hà thực hiện đo đạc xác định diện tích đất bị vi phạm (Công văn số 359/CV-UBND ngày 08/12/2022 của UBND phường Đông Lễ về việc cử cán bộ tham gia kiểm tra đo đạc phần diện tích vi phạm) và kết quả đo đạc hiện trạng ranh giới thửa đất ngày 11/01/2023.

- Điều, Khoản của văn bản pháp luật được áp dụng: Điểm d Khoản 3 Điều 14 và Khoản 5 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

*Như vậy, việc xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Trần Thị Hồng với hành vi đã chiếm 2.408 m<sup>2</sup> (0,2408 ha) đất nông nghiệp là đất trồng lúa tại khu vực đô thị do UBND phường Đông Lễ quản lý là xử phạt đúng hành vi vi phạm theo quy định của pháp luật.*

## 2.3. Biên bản vi phạm hành chính và giải trình

- Biên bản vi phạm hành chính số 01/BB-VPHC do UBND phường Đông Lễ lập ngày 12/01/2023 đã được lập theo mẫu số 01 Phụ lục một số biểu mẫu trong xử phạt vi phạm hành chính kèm theo Nghị định số 118/2021/NĐ-CP; phần cá nhân vi phạm để trống không ký vì lý do vắng mặt.

- Tại Biên bản vi phạm hành chính, có chữ ký của người chứng kiến và đại diện chính quyền địa phương (theo đúng quy định tại Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính 2012 (sửa đổi, bổ sung năm 2020).

- Sau khi lập Biên bản vi phạm hành chính, UBND phường Đông Lễ đã gửi đến bà Trần Thị Hồng. Nhận được Biên bản vi phạm hành chính, ngày 14/01/2023, bà Hồng có Đơn giải trình gửi đến Chủ tịch UBND thành phố và Chủ tịch UBND phường Đông Lễ; trong Đơn giải trình bà Hồng đã xác nhận: Bà đã nhận được Biên bản vi phạm hành chính số 01/BB-VPHC do UBND phường Đông Lễ lập; bà Hồng trình bày, bà đã làm hàng rào, làm lán trại trồng giữ để sản xuất. Ngày 18/01/2023, UBND phường Đông Lễ đã có Báo cáo số 05/BC-UBND về việc làm rõ các nội dung theo đơn giải trình của bà Trần Thị

Hồng báo cáo Chủ tịch UBND thành phố, Biên bản xác nhận về việc kết thúc yêu cầu giải trình.

*Như vậy, Biên bản vi phạm hành chính được lập đúng quy định trình tự, thủ tục, nội dung do pháp luật quy định.*

2.4. Căn cứ pháp lý để ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính

- Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

- Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, tài nguyên nước và khoáng sản; khí tượng thủy văn; đo đạc và bản đồ.

- Quyết định số 131/QĐ-UBND ngày 18/01/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Đông Hà về việc giao quyền xử phạt vi phạm hành chính.

- Biên bản số 01/BB-VPHC ngày 12/01/2023 do UBND phường Đông Lễ lập và hồ sơ kèm theo.

*Như vậy, căn cứ pháp lý để ban hành quyết định số 158/QĐ-XPVPHC ngày 03/02/2023 về việc xử phạt vi phạm hành chính là đảm bảo tính hợp pháp và nội dung do pháp luật quy định.*

2.5. Thời hạn ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính: 01 tháng, kể từ ngày lập biên bản vi phạm hành chính, quy định tại quy định tại Khoản 34 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính.

2.6. Hình thức xử phạt và Biện pháp khắc phục hậu quả

- Căn cứ Điểm d, Khoản 3, Điều 14 và Khoản 5 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, phạt tiền với mức phạt là 55.000.000đ (Năm mươi lăm triệu đồng chẵn);

- Biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc bà Trần Thị Hồng tháo dỡ toàn bộ vật kiến trúc, công trình trên đất và chặt hạ, di dời toàn bộ cây trồng ra khỏi diện tích đất đã chiếm; khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và buộc trả lại đất đã chiếm.

*Như vậy, hình thức xử phạt và biện pháp khắc phục hậu quả đã được áp dụng theo đúng quy định của pháp luật.*

2.7. Về thẩm quyền ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính

- Căn cứ theo Khoản 2 Điều 38 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (sửa đổi, bổ sung năm 2020); Khoản 2 Điều 38 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; Điểm b Khoản 8 Điều 1 Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, tài nguyên nước và khoáng sản; khí tượng thủy văn; đo đạc và bản đồ; Quyết định số 131/QĐ-UBND ngày 18/01/2022 của Chủ tịch UBND thành phố về việc giao quyền xử phạt vi phạm

hành chính: Phó Chủ tịch UBND thành phố Phạm Văn Dũng đã ký ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

*Như vậy, việc ban hành Quyết định số 158/QĐ-XPVPHC ngày 03/02/2023 về việc xử phạt vi phạm hành chính là đúng với thẩm quyền trong xử phạt vi phạm hành chính theo luật định.*

Từ những nhận định và căn cứ trên,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Không công nhận khiếu nại của bà Trần Thị Hồng tại đơn ghi ngày 22/3/2023 với nội dung yêu cầu hủy Quyết định số 158/QĐ-XPVPHC ngày 03/02/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Đông Hà về việc xử phạt vi phạm hành chính.

Giữ nguyên Quyết định số 158/QĐ-XPVPHC ngày 03/02/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Đông Hà về việc về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Trần Thị Hồng, địa chỉ: Khu phố 3, phường Đông Lễ, thành phố Đông Hà.

**Điều 2.** Giao Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan và UBND phường Đông Lễ tổ chức công bố, công khai quyết định này theo đúng quy định của pháp luật.

**Điều 3.** Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu bà Trần Thị Hồng không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Đông Hà thì bà Trần Thị Hồng có quyền khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Trị hoặc khởi kiện Chủ tịch UBND thành phố Đông Hà tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 4.** Chánh Văn phòng HĐND và UBND thành phố, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường, Chánh Thanh tra, Thủ trưởng các đơn vị liên quan, Chủ tịch UBND phường Đông Lễ và bà Trần Thị Hồng chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 4;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Thường trực Thành ủy;
- Chủ tịch, PCT UBND thành phố;
- Thanh tra thành phố;
- Ban TCD thành phố;
- CVP, PCVP, CVVP;
- Lưu: VT, PTNMT.

**CHỦ TỊCH**



**Hồ Sỹ Trung**