

Số: /TTr- UBND

Đông Hà, ngày tháng 12 năm 2025

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết HĐND phường quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Đông Hà

Kính gửi: Hội đồng nhân dân phường Khóa I, Kỳ họp thứ 3

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở; Công văn số 824/UBND-NC ngày 09/9/2025 của UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện công tác dân chủ cơ sở khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp, UBND phường trình HĐND phường ban hành Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Đông Hà như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở số 10/2022/QH15; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Mặt trận tổ quốc Việt Nam, Luật Công đoàn, Luật Thanh niên, Luật Thực hiện dân chủ cơ sở số 97/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở;

Căn cứ Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư;

Căn cứ Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở;

2. Cơ sở thực tiễn

Trong thời gian qua, cấp ủy đảng, chính quyền phường đã tổ chức quán triệt, triển khai đầy đủ, kịp thời các văn bản của Đảng và Nhà nước về xây dựng và thực hiện dân chủ ở cơ sở, qua đó việc triển khai thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn đã có nhiều chuyển biến tích cực. Nhận thức của cán bộ, đảng viên và các tầng lớp Nhân dân đối với việc xây dựng và thực hiện dân chủ ở cơ sở

không ngừng được nâng lên. Phương châm “*Dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát, dân thụ hưởng*” được cụ thể hóa trên nhiều lĩnh vực đời sống xã hội, phát huy tốt hơn quyền làm chủ của Nhân dân... Việc thực hiện dân chủ ở cơ sở đã góp một phần quan trọng vào quá trình xây dựng hệ thống chính trị trong sạch, vững mạnh, cũng như phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Tuy nhiên, trong triển khai thực hiện quy chế dân chủ vẫn còn có những tồn tại, hạn chế đó là: công tác tuyên truyền, quán triệt, triển khai các văn bản của Đảng, Nhà nước về thực hiện quy chế dân chủ ở một số cơ quan, đơn vị, địa bàn khu dân cư... chưa thường xuyên, chưa sâu rộng, chưa tạo ra được sự chuyển biến mạnh mẽ trong cán bộ, đảng viên và các tầng lớp Nhân dân; trình độ, năng lực của một bộ phận cán bộ cơ sở còn hạn chế; nhận thức về thực hành dân chủ ở cơ sở chưa đồng đều; một bộ phận Nhân dân chưa nhận thức đầy đủ về quyền và lợi ích của mình khi tham gia các quan hệ xã hội, nhất là quan hệ với chính quyền cơ sở. Việc nắm bắt tình hình và tham mưu giải quyết những vấn đề phát sinh từ cơ sở có lúc, có việc chưa kịp thời. Công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện dân chủ ở một số địa bàn chưa được quan tâm chỉ đạo đúng mức; Ban Thanh tra Nhân dân, Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng ở phường hiệu quả hoạt động chưa cao, chưa thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ. Việc thực hiện Pháp lệnh dân chủ ở cơ sở còn mang tính hình thức, một số nội dung chưa kịp thời công khai cho người dân tiếp cận thông tin đầy đủ, nhất là đối với việc triển khai thực hiện các công trình, dự án, chính sách, pháp luật...

Thực hiện Nghị quyết số 1680/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Quảng Trị năm 2025; nhằm thể chế hóa chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về thực hiện dân chủ ở cơ sở một cách nghiêm túc, kịp thời, đồng bộ, thống nhất, hiệu quả sau khi sắp xếp ĐVHC cấp xã và thực hiện mô hình chính quyền 2 cấp, nhằm phát huy quyền làm chủ của Nhân dân, bảo đảm “*dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát, dân thụ hưởng*”; tạo cơ sở pháp lý cho việc thực hiện quyền làm chủ của Nhân dân và cán bộ, công chức, viên chức, người lao động; tạo sự đồng thuận và phát huy được sức mạnh toàn dân trong việc thực hiện các đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, góp phần tạo động lực tinh thần mạnh mẽ thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh của địa phương.

Tại khoản 2, Điều 85; khoản 2, Điều 86 của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10 tháng 11 năm 2022; khoản 6 Điều 4 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Mặt trận tổ quốc Việt Nam, Luật Công đoàn, Luật Thanh niên, Luật Thực hiện dân chủ cơ sở ngày 27 tháng 6 năm 2025 quy định “Trách nhiệm của UBND cấp xã: “*Xây dựng, trình HĐND cùng cấp quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn*”;

Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ban hành kèm theo Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ quy định nội dung xây dựng văn bản quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật

Dân chủ ở cơ sở; xây dựng Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở, trong đó giao Hội đồng nhân dân các cấp (điểm đ, mục 2, phần II): “*Ban hành Nghị quyết của HĐND các cấp quyết định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn*”.

Với các căn cứ nêu trên, việc ban hành Nghị quyết của HĐND phường quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Đông Hà là cần thiết, đúng thẩm quyền và đảm bảo phù hợp theo quy định của pháp luật hiện hành, nhất là sau khi sắp xếp ĐVHC và tổ chức mô hình chính quyền địa phương 2 cấp.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành

Việc ban hành Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Đông Hà làm cơ sở pháp lý cho các cơ quan, đơn vị, tổ chức triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở; quy định cụ thể các biện pháp thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường được thống nhất, hiệu quả; bảo đảm đồng bộ trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo và triển khai thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn. Xác định trách nhiệm và cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, tổ chức trong việc triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở; nâng cao vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị; bảo đảm quyền của công dân, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động được biết, được tham gia ý kiến, quyết định và kiểm tra, giám sát việc thực hiện dân chủ ở cơ sở.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở bám sát các quan điểm, chủ trương của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước về thực hiện dân chủ ở cơ sở, nhằm nâng cao trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, vai trò nêu gương của người đứng đầu, cán bộ lãnh đạo, quản lý, đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở phường, khu phố trong việc thực hiện dân chủ và bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở; tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh.

Nghị quyết này quy định các biện pháp đảm bảo thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Đông Hà.

2. Đối tượng áp dụng.

a) Nghị quyết này áp dụng đối với các cơ quan thuộc hệ thống tổ chức của Đảng Cộng sản Việt Nam; các cơ quan Nhà nước (gồm: các cơ quan chuyên môn, cơ quan thuộc Ủy ban nhân dân phường; các đơn vị sự nghiệp công lập),

Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội phường; các tổ chức có sử dụng lao động (gọi tắt là tổ chức) trên địa bàn phường.

b) Cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, người hoạt động không chuyên trách ở phường, ở khu phố, người trực tiếp tham gia hoạt động ở khu phố trên địa bàn phường.

c) Các tổ chức, cá nhân có liên quan đến thực hiện dân chủ ở cơ sở.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10 tháng 11 năm 2022; Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06 tháng 4 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở;

UBND phường chỉ đạo, giao Phòng Văn hóa - Xã hội phường chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường (Công văn số 1914/UBND-VP ngày 17/10/2025). Quá trình xây dựng dự thảo theo trình tự sau:

- Phòng Văn hóa - Xã hội phường hoàn thành dự thảo, gồm: dự thảo Tờ trình của UBND phường trình HĐND phường, dự thảo Nghị quyết của HĐND phường quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Đông Hà; gửi văn bản lấy ý kiến tham gia góp ý của các cơ quan, đơn vị có liên quan (Công văn số 238/PVHXXH-NV ngày 17/10/2025);

- Sau khi tổng hợp ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, cơ bản thống nhất nội dung trình HĐND phường ban hành Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường. Phòng Văn hóa - Xã hội phường đã tiếp thu đầy đủ các ý kiến tham gia góp ý của các cơ quan, đơn vị để hoàn chỉnh các dự thảo văn bản (Báo cáo số 274/BC-PVHXXH ngày 31/10/2025 và bảng tổng hợp kèm theo);

- Phòng Văn hóa - Xã hội phường ban hành Công văn số 277/PVHXXH-NV ngày 31/10/2025 về việc thẩm định văn bản quy phạm pháp luật; theo đó, đề nghị Văn phòng HĐND và UBND phường thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Đông Hà. Phòng Văn hóa - Xã hội phường đã nhận được Báo cáo số 98/BC-VP ngày 11/11/2025 của Văn phòng HĐND và UBND phường thẩm định đủ điều kiện để trình HĐND phường thông qua và đã tiếp thu, chỉnh sửa các dự thảo: Nghị quyết, Tờ trình, Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị theo quy định.

- Đã tổ chức lấy ý kiến Thành viên UBND phường tại Phiên họp UBND phường ngày 04/12/2025, kết quả có 08/08 thành viên thống nhất với nội dung dự thảo và biểu quyết đồng ý thông qua.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở

cơ sở trên địa bàn phường Đông Hà gồm có 05 Điều.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Nguyên tắc và mục tiêu thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường

1. Nguyên tắc đảm bảo thực hiện dân chủ ở cơ sở.
2. Mục tiêu thực hiện dân chủ ở cơ sở.

Điều 3. Các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường

1. Bồi dưỡng nâng cao năng lực chuyên môn, nghiệp vụ cho người được giao nhiệm vụ tổ chức thực hiện pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở.
2. Các tổ chức, cơ quan, đơn vị tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở; nâng cao nhận thức cộng đồng về việc bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở.
3. Nâng cao trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, vai trò nêu gương của người đứng đầu, cán bộ lãnh đạo, quản lý, đảng viên, cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách ở phường, ở khu phố trong việc thực hiện dân chủ và bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở; lấy mức độ thực hiện dân chủ ở cơ sở của chính quyền địa phương, cơ quan, đơn vị, tổ chức làm căn cứ đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ.
4. Nâng cao chất lượng hoạt động và phát huy vai trò của Ban Thanh tra nhân dân trong các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp nhà nước và Ban Giám sát đầu tư cộng đồng ở địa phương.
5. Hỗ trợ, khuyến khích ứng dụng công nghệ thông tin, khoa học - kỹ thuật, trang bị phương tiện kỹ thuật và bảo đảm các điều kiện cần thiết khác cho việc tổ chức thực hiện dân chủ ở cơ sở phù hợp với tiến trình xây dựng chính quyền điện tử, chính quyền số, xã hội số.
6. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện dân chủ ở cơ sở.
7. Khen thưởng, kỷ luật.

Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện

Điều 5. Điều khoản thi hành

VI. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ): Không có.

VII. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT

Hiện tại, các nguồn lực về nhân lực, kinh phí, trang thiết bị và các điều kiện khác có liên quan của phường Đông Hà cơ bản đảm bảo yêu cầu để thi hành

Nghị quyết.

(có dự thảo Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Đông Hà và hồ sơ kèm theo).

Ủy ban nhân dân phường kính trình Hội đồng nhân dân phường xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Đảng ủy phường;
- TT HĐND phường;
- UBMTTQVN phường;
- CT, các PCT UBND phường;
- Đại biểu HĐND phường;
- Lưu VT, PVHXXH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Phạm Văn Dũng