

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách tại kỳ họp thứ Ba, HĐND phường Khóa II, nhiệm kỳ 2026-2031

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND phường; sau khi xem xét các tờ trình, báo cáo, dự thảo nghị quyết, đề án trình kỳ họp thứ Ba, HĐND phường Khóa II, kết quả khảo sát, nắm tình hình tại một số đơn vị, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Tình hình kinh tế - xã hội 06 tháng đầu năm; nhiệm vụ trọng tâm 06 tháng cuối năm 2026 (Báo cáo số 277/BC-UBND ngày 16/6/2026 của UBND phường)

1. Kết quả thực hiện nhiệm vụ kinh tế - xã hội 06 tháng đầu năm 2026

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy báo cáo của UBND phường đã đánh giá khách quan, toàn diện tình hình thực hiện nhiệm vụ 06 tháng đầu năm 2026. Công tác quản lý, điều hành của UBND phường đã thể hiện sự đoàn kết, chủ động, linh hoạt và quyết liệt. UBND phường đã bám sát Nghị quyết số 03-NQ/ĐU ngày 22/12/2025 của BCH Đảng bộ phường, Nghị quyết số 22/NQ-HĐND ngày 24/12/2025 của HĐND phường về kế hoạch phát triển, kinh tế - xã hội năm 2026 và Kết luận số 03-KL/ĐU ngày 25/5/2026 của BCH Đảng bộ phường, Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 28/5/2026 của HĐND phường về điều chỉnh kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh năm 2026, để tập trung chỉ đạo, điều hành linh hoạt, có hiệu quả trên tất cả các mặt công tác.

- Về lĩnh vực kinh tế:

Lĩnh vực thương mại và dịch vụ tiếp tục khẳng định vai trò là động lực bệ đỡ chính cho nền kinh tế địa phương với tổng mức bán lẻ hàng hóa 6 tháng đầu năm ước tăng 10,6% so với cùng kỳ. Tình hình sản xuất kinh doanh ổn định, đáp ứng tốt nhu cầu mua sắm tiêu dùng của nhân dân, không xảy ra biến động lớn hay đầu cơ găm hàng. Song song với đó, công tác thực hiện thủ tục hành chính về lĩnh vực kinh tế, thương mại được quan tâm chỉ đạo thực hiện, các hồ sơ thủ tục hành chính được tiếp nhận và giải quyết đúng thời hạn. Sản xuất công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp được duy trì, năng lực cạnh tranh của các doanh nghiệp từng bước được nâng cao, duy trì nhịp độ phát triển ổn định; đồng thời chủ động rà soát tình hình sử dụng đất tại Cụm công nghiệp Phường 4 để có phương án xử lý đảm bảo hiệu quả sử dụng đất, hiệu quả thực hiện các dự án. Sản xuất nông nghiệp được tập trung chỉ đạo thực hiện, năng suất lúa vụ Đông Xuân ước đạt 60,1 tạ/ha (tăng 2,9 tạ/ha so với năm trước), trong đó các Hợp tác xã Đông Thanh, Đông Hiếu đạt hiệu suất rất cao. Công tác nuôi trồng thủy sản

ổn định nhờ áp dụng phương pháp đánh tủa thả bù; công tác quản lý, bảo vệ rừng được kiểm soát chặt chẽ.

- Về quản lý đô thị, dịch vụ công ích, tài nguyên môi trường và giải phóng mặt bằng:

Công tác quản lý quy hoạch, quản lý đô thị được tăng cường, trong 6 tháng đầu năm đã cấp 135 Giấy phép xây dựng đảm bảo đúng tiến độ, công tác kiểm tra trật tự xây dựng được duy trì, kiến quyết xử lý đối với các trường hợp vi phạm; tổ chức ra quân lập lại trật tự đô thị nhân dịp các ngày lễ lớn. Hoạt động dịch vụ công ích được quan tâm chỉ đạo thực hiện, duy trì tốt công tác chăm sóc cây xanh đô thị; rà soát, tổ chức thay thế hệ thống điện chiếu sáng, đèn trang trí và đèn tín hiệu giao thông đảm bảo mỹ quan đô thị, an toàn giao thông trên địa bàn. Tập trung công tác xác nhận nguồn gốc, xây dựng phương án bồi thường, hỗ trợ đối với các dự án trọng điểm trên địa bàn phường.

2. Những khó khăn, vướng mắc, tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được, UBND phường đã cơ bản đánh giá toàn diện, sát đúng với các nhóm vấn đề khó khăn, vướng mắc đã nêu tại báo cáo. Đồng thời, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND phường đánh giá cụ thể và có giải pháp mạnh mẽ hơn đối với các vấn đề sau:

- Năng lực cạnh tranh của khu vực Thương mại - Dịch vụ chưa tương xứng với mục tiêu tăng trưởng cao, Lĩnh vực thương mại - dịch vụ tuy giữ vai trò chủ đạo nhưng quy mô phát triển nhìn chung còn manh mún, chủ yếu vẫn dựa vào các hộ kinh doanh cá thể và loại hình dịch vụ truyền thống. Địa phương còn thiếu các mô hình dịch vụ chất lượng cao, các điểm nhân thương mại quy mô lớn để kích cầu tiêu dùng mạnh mẽ. Công tác hỗ trợ, định hướng cho các doanh nghiệp, hộ kinh doanh chuyển đổi sang mô hình kinh doanh số, thương mại điện tử dừng lại ở mức khuyến khích, chưa tạo ra đột phá để làm động lực bứt phá cho kịch bản tăng trưởng kinh tế "hai con số" của phường.

- Việc triển khai đầu tư công còn bị động và gặp khó khăn về nguồn vốn đầu tư. Các công trình, dự án lớn phụ thuộc hoàn toàn vào tiến độ phân bổ vốn từ cấp trên (như Dự án AFD); các công trình, dự án tại địa phương chuyển giao sau sáp nhập đang thiếu vốn nghiêm trọng, việc phân bổ vốn năm 2026 cho các công trình này còn rất chậm và nhỏ giọt, làm ảnh hưởng đến tiến độ thi công, hoàn thiện hạ tầng kỹ thuật, kích thích tăng trưởng kinh tế của phường.

- Dư địa tăng trưởng theo phương thức canh tác truyền thống của ngành nông nghiệp trên địa bàn hiện đã bước vào giai đoạn chạm trần thực tế. Việc chuyển dịch sang mô hình nông nghiệp đô thị ứng dụng công nghệ cao nhằm hướng tới giá trị sản xuất trên 120 triệu đồng/ha/năm hiện mới chỉ nằm ở mức định hướng vĩ mô, mang tính chủ trương. Cần xem xét xây dựng được các cơ chế, chính sách hỗ trợ tài chính trực tiếp hay đòn bẩy kinh tế cụ thể để người dân mạnh dạn thay đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi phù hợp với không gian đô thị mới sau sáp nhập.

- Tiến độ thu ngân sách và giải ngân vốn đầu tư công chưa đạt kỳ vọng. Mặc dù có sự tập trung trong điều hành, chỉ đạo nhưng tiến độ thu ngân sách một số lĩnh vực trên địa bàn còn chậm (đặc biệt là nguồn thu từ tiền sử dụng đất), chưa đảm bảo tiến độ dự toán giao. Đồng thời, tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công tại nhiều công trình đạt thấp, công tác giải phóng mặt bằng một số công trình còn chậm, làm giảm hiệu quả khai thác nguồn lực và kéo dài thời gian hoàn thành các công trình hạ tầng trọng điểm trên địa bàn phường.

- Về tiến độ thực hiện phương án xử lý tài sản công dôi dư, Ban Kinh tế - Ngân sách ghi nhận sự chủ động và quyết tâm của UBND phường trong việc xây dựng, ban hành phương án rà soát, xử lý đối với hệ thống cơ sở nhà, đất, trụ sở dôi dư sau sáp nhập. Hiện nay, UBND phường đang tích cực chỉ đạo các đơn vị chuyên môn triển khai thực hiện. Tuy nhiên, Ban nhận thấy cần đẩy nhanh tiến độ thực hiện, sớm đưa nguồn tài sản công này vào khai thác hiệu quả, tránh lãng phí nguồn lực và bảo đảm mỹ quan đô thị.

2. Về nhiệm vụ trọng tâm 06 tháng cuối năm 2026

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất các nhóm nhiệm vụ trọng tâm mà UBND phường đã xây dựng cho những tháng cuối năm. Các nhiệm vụ, giải pháp này đã nhìn thẳng vào các nút thắt điều hành và thể hiện quyết tâm chính trị lớn của bộ máy chính quyền địa phương. Tuy nhiên, để hoàn thành thắng lợi các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND phường cần tập trung chỉ đạo, điều hành quyết liệt đối với các nhóm giải pháp trọng tâm sau đây:

- Bám sát kịch bản tăng trưởng GRDP năm 2026 để chỉ đạo triển khai thực hiện nhằm thực hiện thắng mọi mục tiêu tăng trưởng “2 con số”, định kỳ tổ chức đánh giá kết quả thực hiện các nhóm nhiệm vụ, giải pháp, xác định rõ mức độ đóng góp của từng ngành, lĩnh vực vào mục tiêu tăng trưởng chung; đồng thời chuẩn bị các phương án điều hành linh hoạt đối với các tình huống phát sinh, bảo đảm khả năng hoàn thành mục tiêu tăng trưởng đã đề ra.

+ Lĩnh vực thương mại - dịch vụ có tỷ trọng lớn trong cơ cấu kinh tế của phường; cần phải có giải pháp đồng bộ trong việc hỗ trợ các hộ kinh doanh, doanh nghiệp nhỏ và vừa chuyển đổi số, tiếp cận nền tảng thương mại điện tử, có phương án định hướng các hộ kinh doanh cá thể từng bước nâng cao năng lực cạnh tranh và tiếp cận các phương thức kinh doanh hiện đại. Tiếp tục rà soát, hoàn thiện quy hoạch không gian thương mại đô thị phù hợp với mô hình hành chính mới sau sáp nhập; đẩy mạnh thu hút các nguồn lực xã hội đầu tư vào hạ tầng dịch vụ để tạo động lực bứt phá và kích cầu tiêu dùng những tháng cuối năm.

+ Tập trung nguồn lực tháo gỡ khó khăn cho lĩnh vực Công nghiệp - Xây dựng; UBND phường cần tích cực phối hợp với Sở Tài chính để sớm kiến nghị cấp có thẩm quyền xem xét, phê duyệt kế hoạch bố trí nguồn vốn chuyển tiếp ngân sách tỉnh năm 2026 và gia hạn thời gian thực hiện đối với các dự án chuyển tiếp đã hết kỳ hạn; chỉ đạo các đơn vị chủ đầu tư, quản lý dự án khẩn trương đẩy nhanh công tác chuẩn bị đầu tư sớm triển khai thi công công trình

đối với các công trình đầu tư công năm 2026 của phường. Tập trung rà soát tình hình thực hiện dự án tại Cụm Công nghiệp phường 4, đánh giá hiệu quả sử dụng đất của các dự án để có phương án xử lý phù hợp nhằm nâng cao hiệu quả sử dụng đất, khai thác có hiệu quả hạ tầng công nghiệp trên địa bàn.

+ Khẩn trương cụ thể hóa chủ trương phát triển nông nghiệp đô thị, xây dựng Đề án phát triển nông nghiệp đô thị trên địa bàn; định hướng, hỗ trợ các mô hình kinh tế tập thể và cá nhân mạnh dạn thay đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi, ứng dụng công nghệ cao vào sản xuất nhằm tối ưu hóa giá trị trên diện tích canh tác, phù hợp với không gian đô thị mới.

- Tập trung rà soát, khai thác triệt để các nguồn thu còn dư địa trên địa bàn để đảm bảo tiến độ dự toán được giao, đặc biệt là tập trung tháo gỡ khó khăn về thủ tục nhằm đẩy nhanh các nguồn thu từ tiền sử dụng đất. Gắn trách nhiệm các cơ quan, đơn vị với kết quả giải ngân vốn đầu tư công và công tác giải phóng mặt bằng tại các công trình; kiên quyết điều chuyển kế hoạch vốn từ các dự án chậm tiến độ sang các dự án có khối lượng hoàn thành cao và giải ngân tốt.

- Tăng cường công tác kiểm tra, đôn đốc và giao thời hạn hoàn thành cụ thể cho từng đơn vị trong việc tổ chức thực hiện phương án rà soát, xử lý đối với cơ sở nhà, đất, trụ sở dôi dư sau sáp nhập nhằm tạo nguồn thu cho ngân sách và bảo đảm mỹ quan đô thị.

II. Tình hình thực hiện dự toán thu - chi 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2026 (Báo cáo số 279/BC-UBND ngày 16/6/2026 của UBND phường)

Bản Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, UBND phường đã chủ động, quyết liệt trong công tác quản lý, điều hành ngân sách. Thực hiện Nghị quyết số 23/NQ-HĐND ngày 24/12/2025 của HĐND phường, ngày từ đầu năm UBND phường đã tập trung triển khai các giải pháp ngăn tăng thu ngân sách, công tác chi được triển khai chặt chẽ, tiết kiệm, đây là những nỗ lực rất đáng ghi nhận, thể hiện sự quyết liệt, tinh thần trách nhiệm của UBND phường trong việc triển khai các Nghị quyết của HĐND phường.

1. Tình hình thực hiện dự toán thu - chi 06 tháng đầu năm 2026

1.1. Về thực hiện dự toán thu ngân sách

Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn ước thực hiện 6 tháng đầu năm là 150.370 triệu đồng, đạt 25,48% dự toán tình giao và đạt 25,19% dự toán HĐND phường giao. Trong đó, nổi bật là kết quả thu từ lĩnh vực kinh tế, thương mại trực tiếp trên địa bàn đạt mức tăng trưởng tốt. Cụ thể:

- Thu từ khu vực ngoài quốc doanh: 29.627 triệu đồng, đạt 55,84% dự toán;
- Thuế thu nhập cá nhân: 9.175 triệu đồng, đạt 55,98% dự toán;
- Tiền thuê đất: 1.754 triệu đồng, đạt 71,56% dự toán.

Kết quả này phản ánh đúng hiệu quả từ công tác đôn đốc, quản lý thu thuế của UBND phường và các cơ quan tham mưu, phối hợp.

Tuy nhiên, bên cạnh những sắc thuế đạt tiến độ tốt, tổng thể cơ cấu thu ngân sách địa phương vẫn còn những những nguồn thu đạt thấp, có nguy cơ ảnh hưởng đến kết quả thu ngân sách chung. Khoản thu tiền sử dụng đất thông qua hoạt động đấu giá đất là nguồn thu chủ lực chiếm tỷ trọng cao nhất trong cân đối đầu tư phát triển (chiếm tới 79,89% tổng dự toán thu trên địa bàn) mới chỉ thực hiện được 89.028 triệu đồng, đạt 18,66% kế hoạch năm. Bên cạnh đó, khoản thu từ quỹ đất công ích và hoa lợi công sản cũng đạt rất thấp với 14 triệu đồng, chỉ đạt 11,67% dự toán giao.

Việc nguồn thu chủ lực đạt thấp đã kéo theo tổng thu ngân sách trên địa bàn chưa đảm bảo tiến độ. Ban đề nghị UBND phường quyết liệt chỉ đạo, có giải pháp ứng phó đối với các khoản thu đạt thấp, đặc biệt là thu tiền sử dụng đất trong giai đoạn cuối năm.

1.2. Về thực hiện dự toán chi ngân sách

Tổng chi ngân sách địa phương ước thực hiện 6 tháng đầu năm là 148.677 triệu đồng, đạt 33,25% dự toán HĐND phường giao. Qua rà soát chi tiết biểu chi và đối chiếu thực tế điều hành, Ban Kinh tế - Ngân sách tổng hợp, phân tích một số kết quả đạt được cùng một số vấn đề cần xem xét như sau:

- Về công tác điều hành, thực hiện chi thường xuyên

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy công tác điều hành chi thường xuyên của UBND phường là kịp thời, bảo đảm hoạt động của các cơ quan đơn vị. Qua theo dõi số liệu tổng hợp, tỷ lệ giải ngân tại một số lĩnh vực chi thường xuyên đang ở mức rất cao và vượt đáng kể so với dự toán gốc giao đầu năm. Điển hình là lĩnh vực chi bảo đảm xã hội ước thực hiện 32.712 triệu đồng, đạt tới 296,65% dự toán; chi quốc phòng thực hiện 2.091 triệu đồng, đạt 288,81% dự toán; chi an ninh và trật tự an toàn xã hội thực hiện 1.374 triệu đồng, đạt 189,78% dự toán.

Ban nhận thấy sự gia tăng đột biến của các số liệu nêu trên không xuất phát từ việc chi ngoài dự toán hay quản lý điều hành ngân sách thiếu đồng bộ. Về bản chất, phản ánh này thuần túy là do yếu tố kỹ thuật hạch toán ngân sách tổng hợp tại Kho bạc Nhà nước trong giai đoạn hiện nay. Việc hạch toán được tổng hợp chung theo mã ngành, lĩnh vực mà không bóc tách độc lập giữa dự toán chi thường xuyên với chi chương trình mục tiêu và chi dự phòng. Thực tế này dẫn đến việc số liệu ước thực hiện 6 tháng bị cộng dồn kỹ thuật, tạo ra sự chênh lệch lớn khi so sánh trực quan với dự toán giao đầu năm. Nhằm nâng cao hơn nữa tính công khai, minh bạch, thuận tiện trong công tác giám sát, theo dõi, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị nghiên cứu thiết lập phương án theo dõi, bóc tách giữa nguồn chi thường xuyên và các nguồn kinh phí bổ sung có mục tiêu, kinh phí dự phòng.

- Về tình hình sử dụng nguồn dự phòng ngân sách

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, trong 6 tháng đầu năm, để kịp thời bảo đảm kinh phí hoạt động của hệ thống chính trị, thực hiện các nhiệm vụ chính trị, quốc phòng, an ninh, an sinh xã hội, cũng như tổ chức các hoạt động nhân ngày

lễ lớn, UBND phường đã kịp thời thực hiện các bước quy trình, phân bổ, sử dụng nguồn dự phòng ngân sách đảm bảo theo đúng quy định.

- Về công tác Chi đầu tư phát triển

Bên cạnh những kết quả đạt được mang tính linh hoạt của chi thường xuyên, kết quả thực hiện chi đầu tư phát triển đạt tỷ lệ 0,00% trên tổng số 114.773 triệu đồng dự toán được giao.

Tỷ lệ chi nguồn đầu tư phát triển phản ánh rõ khâu chuẩn bị thủ tục đầu tư còn chậm, làm giảm hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước, ảnh hưởng đến việc đầu tư, nâng cấp cơ sở hạ tầng trên địa bàn. Vấn đề này cần được nhìn nhận, phân tích rõ nguyên nhân chủ quan để tập trung khắc phục, nhằm đáp ứng được sự kỳ vọng chính đáng mà cử tri địa phương đã gửi gắm qua các cuộc tiếp xúc trước kỳ họp.

2. Về nhiệm vụ, giải pháp thực hiện công tác thu – chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2026

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với hệ thống giải pháp do UBND phường đề xuất trong Báo cáo số 279/BC-UBND. Để đảm bảo hoàn thành toàn diện nhiệm vụ thu – chi ngân sách năm 2026, Ban nhấn mạnh và kiến nghị UBND phường tập trung chỉ đạo thực hiện quyết liệt một số nhóm giải pháp trọng tâm sau đây:

2.1. Đối với công tác quản lý và đôn đốc thu ngân sách

- Tập trung tháo gỡ điểm nghẽn nguồn thu từ đất: UBND phường cần tăng cường phối hợp với Trung tâm Phát triển quỹ đất khu vực phía Nam; chỉ đạo Trung tâm Phát triển quỹ đất và các phòng, ban chuyên môn để khẩn trương hoàn thiện các thủ tục pháp lý, đẩy nhanh tiến độ áp giá, giải phóng mặt bằng và tổ chức các phiên đấu giá quyền sử dụng đất theo kế hoạch số 271/KH-UBND và Kế hoạch số 915/KH-UBND đã ban hành. Đây là giải pháp căn cơ nhất để bù đắp kịp thời phần hụt thu lớn trong 6 tháng đầu năm, đảm bảo nguồn lực cho đầu tư phát triển.

- Rà soát và khai thác nguồn thu vãng lai, công sản: Chỉ đạo Hội đồng tư vấn thuế phối hợp với các lực lượng chức năng tăng cường rà soát, kiểm tra và quản lý chặt chẽ nguồn thu. Đồng thời, phát huy hiệu quả hoạt động của Đoàn kiểm tra liên ngành chống thất thu ngân sách, tập trung vào khối kinh tế tư nhân, hộ kinh doanh cá thể và các nguồn thu vãng lai để nuôi dưỡng và khai thác triệt để các sắc thuế còn dư địa.

- Khẩn trương triển khai thu thuế sử dụng đất phi nông nghiệp: Việc hoàn thiện bộ thuế phi nông nghiệp chưa đảm bảo tiến độ, việc triển khai thu vào thời điểm địa phương thực hiện chủ trương sáp nhập khu phố, vì vậy cần kịp thời dự báo các khó khăn có thể gặp phải, có phương án xử lý đảm bảo hoàn thành công tác thu đối với loại thuế này.

2.2. Đối với công tác chi ngân sách

Tiếp tục tăng cường công tác quản lý, điều hành chi ngân sách theo dự toán đã được phê duyệt, đảm bảo các hoạt động của các cơ quan, đơn vị, các hoạt động của địa phương. Bên cạnh đó cần thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, thực hiện triệt để tiết kiệm chi thường xuyên; rà soát tổng thể nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị, lựa chọn nhiệm vụ ưu tiên để bố trí ngân sách trong điều kiện ngân sách của phường còn khó khăn.

III. Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2026 (Báo cáo số 276/BC-UBND ngày 16/6/2026 của UBND phường)

Năm 2026 là năm đầu tiên của kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030, UBND phường Đông Hà đã thể hiện tinh thần trách nhiệm cao, nghiêm túc cụ thể hóa các Nghị quyết của HĐND phường. Ngay sau khi HĐND phường ban hành Nghị quyết số 24/NQ-HĐND ngày 24/12/2025 về kế hoạch đầu tư công năm 2026, UBND phường đã kịp thời ban hành các Quyết định để phân bổ chi tiết kế hoạch vốn, giao nhiệm vụ cụ thể cho từng chủ đầu tư và đơn vị quản lý dự án. Trong 6 tháng đầu năm, UBND phường đã quyết liệt trong điều hành, ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, tổ chức các phiên họp giao ban chuyên đề nhằm tháo gỡ vướng mắc về giải phóng mặt bằng và đôn đốc thủ tục chuẩn bị đầu tư. Đây là những nỗ lực rất đáng ghi nhận, thể hiện tính kịp thời trong công tác quản lý tài chính công và đầu tư phát triển trên địa bàn.

1. Tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm 2026

Qua nghiên cứu Báo cáo của Ủy ban nhân dân phường, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy bức tranh đầu tư công của phường trong 6 tháng đầu năm đã có nhiều chuyển biến tích cực, Ban cơ bản thông nhất với những kết quả đạt được, các tồn tại hạn chế, khó khăn và giải pháp thực hiện của UBND phường.

1.1. Những kết quả đạt được

Tổng kế hoạch vốn đầu tư công năm 2026 địa bàn phường được giao quản lý là 380.808 triệu đồng. Trong 06 tháng đầu năm, UBND phường đã chủ động, khẩn trương hoàn thiện các thủ tục và thực hiện nhập hệ thống Tabmis kịp thời với giá trị 340.429 triệu đồng, đạt tỷ lệ cao (89,39%) so với kế hoạch vốn giao. Tổng giá trị giải ngân toàn địa bàn đạt 110.897 triệu đồng, đạt tỷ lệ 29,1% so với tổng kế hoạch vốn và đạt 32,6% so với kế hoạch vốn đã nhập Tabmis.

Kết quả này phần lớn nhờ vào tiến độ giải ngân tích cực của các dự án chuyển tiếp quy mô lớn với tổng giá trị giải ngân đạt 108.762 triệu đồng. Trong đó, vai trò động lực chính thuộc về dự án Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng đến tăng trưởng xanh và ứng phó với biến đổi khí hậu (Dự án AFD) do UBND phường làm chủ đầu tư, với khối lượng giải ngân năm 2026 đạt 108.554 triệu đồng (đạt 35,2% kế hoạch vốn và 39,8% vốn nhập Tabmis).

1.2. Những tồn tại, hạn chế

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản đồng tình với những tồn tại, hạn chế mà UBND phường đã thẳng thắn nhìn nhận trong Báo cáo, đặc biệt là sự chậm trễ mang tính chủ quan trong việc hoàn thiện hồ sơ báo cáo chủ trương đầu tư Đề án chuyên đổi số (nguồn vốn Khoa học công nghệ) và những vướng mắc phát sinh trong công tác xác định nguồn gốc đất phục vụ giải phóng mặt bằng. Đồng thời, Ban nhấn mạnh thêm một số nội dung như sau:

Thứ nhất, khả năng hấp thụ vốn thực tế của các chủ đầu tư còn rất khiêm tốn. Mặc dù tỷ lệ nhập hệ thống Tabmis đạt mức rất cao (89,39% kế hoạch), nhưng tỷ lệ giải ngân tính đến ngày 15/6/2026 chỉ đạt 32,6% vốn đã nhập Tabmis. Mặt khác, thực chất dòng tiền giải ngân chỉ tập trung cục bộ tại một dự án chuyên tiếp (dự án AFD). Phản ánh này cho thấy năng lực giải phóng mặt bằng, nghiệm thu khối lượng và hấp thụ vốn thực tế của các chủ đầu tư khác trên địa bàn còn rất thấp.

Đáng lưu ý, việc toàn bộ các công trình khởi công mới đều chưa giải ngân (đạt 0,00%) đã phản ánh sự phối hợp chưa nhịp nhàng và tính chủ động chưa cao của các chủ đầu tư, đơn vị quản lý dự án; chưa tạo được tiến độ mang tính đột phá để sớm đưa các công trình vào giai đoạn thi công xây lắp ngoài thực địa.

Thứ hai, tiến độ phân bổ vốn đầu tư phát triển thấp, nguy cơ gây dồn ứ dòng vốn và quá tải trong 6 tháng cuối năm. Tổng dự toán chi đầu tư phát triển năm 2026 được HĐND phường phê duyệt là 114.773 triệu đồng, nhưng đến nay UBND phường mới phân bổ chi tiết được 19.525 triệu đồng (đạt 17,01%) cho dự án khởi công mới; số vốn còn lại gần 95 tỷ đồng hiện vẫn chưa được phân bổ chi tiết.

2. Nhiệm vụ, giải pháp 06 tháng cuối năm 2026

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với hệ thống các giải pháp được UBND phường nêu trong Báo cáo, Ban đề xuất một số giải pháp trọng tâm sau:

2.1. Tập trung tháo gỡ điểm nghẽn, nâng cao khả năng hấp thụ vốn và khơi thông tiến độ thi công

- Đối với dự án trọng điểm (Dự án AFD), mặc dù giải ngân đạt khối lượng khá tốt, nhưng khâu giải phóng mặt bằng hiện mới phê duyệt phương án bồi thường đạt 27,17% số thửa đất. Đề nghị UBND phường chỉ đạo các đơn vị tập trung cao độ tháo gỡ vướng mắc trong khâu xác định nguồn gốc sử dụng đất; đẩy nhanh tiến độ lập phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư; chủ động tổ chức đối thoại trực tiếp, tăng cường tuyên truyền, vận động để tạo sự đồng thuận trong nhân dân, quyết tâm hoàn thành công tác giải phóng mặt bằng đảm bảo đúng tiến độ.

- Đối với dự án Đường sắt tốc độ cao Bắc – Nam: Tập trung cao độ hoàn thành công tác chuẩn bị đầu tư phục vụ giải phóng mặt bằng đúng theo kế hoạch; duy trì nghiêm túc công tác quản lý hiện trường, kiên quyết xử lý và

ngăn chặn kịp thời các hành vi cố tình xây dựng, coi nới công trình bất hợp pháp trong phạm vi mốc lộ giới dự kiến triển khai dự án.

- Đối với các công trình khởi công mới: Cần xây dựng kế hoạch chi tiết cho từng công trình, khẩn trương hoàn thiện khâu chuẩn bị đầu tư để sớm chuyển tiếp sang giai đoạn thi công xây lắp ngoài thực địa. Trong đó, đặc biệt ưu tiên tập trung mọi nguồn lực để hoàn thành và đưa vào sử dụng các công trình sửa chữa, nâng cấp trường học trước thêm năm học mới 2026 - 2027 nhằm phục vụ kịp thời công tác giảng dạy và học tập.

- Đối với Đề án chuyển đổi số gắn với xây dựng đô thị thông minh, cần tập trung đôn đốc các đơn vị được giao nhiệm vụ chủ đầu tư khẩn trương hoàn thành hồ sơ báo cáo chủ trương đầu tư trình cấp có thẩm quyền phê duyệt; sớm đưa nguồn vốn 4.017 triệu đồng vào triển khai thực tế, tránh tình trạng chậm trễ kéo dài làm ảnh hưởng đến tiến độ hiện đại hóa hạ tầng số và mục tiêu chuyển đổi số của địa phương.

2.2. Đẩy nhanh tiến độ phân bổ chi tiết nguồn vốn gắn với giải tỏa áp lực đôn ứ cuối năm

- Đối với số vốn chi đầu tư phát triển hơn 95 tỷ đồng hiện chưa được phân bổ chi tiết, Ban đề nghị rà soát kỹ danh mục đầu tư, ưu tiên bố trí cho các công trình có tiến độ tốt và khả năng hấp thụ vốn cao; khắc phục triệt để tình trạng chậm phân bổ nguồn lực, nhằm phát huy cao nhất hiệu quả sử dụng vốn ngân sách nhà nước

- Chủ động, tích cực phối hợp với các sở, ban, ngành liên quan và Sở Tài chính để sớm hoàn thiện hồ sơ, nhập hệ thống Tabmis đối với phần nguồn vốn còn lại (hơn 40 tỷ đồng), tạo điều kiện pháp lý đầy đủ cho công tác giải ngân.

- Chủ động rà soát, kịp thời đề xuất cấp có thẩm quyền thực hiện điều chuyển kế hoạch vốn từ các dự án gặp vướng mắc kéo dài, chậm tiến độ sang các dự án có khối lượng hoàn thành tốt, có nhu cầu bổ sung vốn theo đúng quy định của Luật Đầu tư công.

2.3. Tăng cường quản lý chất lượng công trình và quyết toán công trình

- Áp lực giải ngân trong 6 tháng cuối năm rất lớn (269.911 triệu đồng), Ban kiến nghị UBND phường tăng cường công tác kiểm tra, giám sát kỹ thuật, theo dõi sát nhật ký công trình; kiểm soát chặt chẽ quy trình thi công và chất lượng vật tư đầu vào, bảo đảm tiến độ giải ngân phải đi đôi với chất lượng, kỹ-mỹ thuật của từng hạng mục công trình.

- Chỉ đạo, đôn đốc Trung tâm Dịch vụ tổng hợp phường khẩn trương hoàn tất các thủ tục bàn giao, tiếp nhận toàn bộ các dự án từ Trung tâm Dịch vụ công ích trước đây, rà soát tổng thể tiến độ từng dự án, kịp thời báo cáo UBND phường các khó khăn vượt thẩm quyền để xử lý, không để phát sinh tình trạng tồn đọng vốn tỉnh đã bố trí trong năm 2026.

- Các chủ đầu tư cần chủ động lập hồ sơ trình phê duyệt quyết toán đối với các dự án đã hoàn thành, thực hiện nghiêm túc việc tạm ứng và hoàn tạm ứng

vốn đầu tư công theo quy định, tiến hành tất toán tài khoản kịp thời, giảm tải áp lực hồ sơ vào thời điểm khóa sổ cuối năm.

IV. Đề án “Xã hội hóa xây dựng đường giao thông và điện chiếu sáng khu dân cư trên địa bàn phường Đông Hà giai đoạn 2026 – 2030”

Phát triển hạ tầng đô thị là đòn bẩy chiến lược để nâng cao chất lượng cuộc sống nhân dân, trong đó, huy động sức dân thông qua phương thức xã hội hóa là một chủ trương hoàn toàn đúng đắn, hợp lòng dân. Qua nghiên cứu nội dung Đề án, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận định như sau:

1. Những điểm tích cực và hợp lý của Đề án

- Đề án đã bám sát hiện trạng cơ sở hạ tầng giao thông và chiếu sáng còn nhiều hạn chế tại địa phương (hiện vẫn còn 17,3km đường đất, cấp phối và 2,85km đường kiệt hẻm chưa có điện chiếu sáng). Điều đó cho thấy việc xây dựng đề án là hoàn toàn cần thiết để từng bước hoàn thiện hạ tầng kỹ thuật và nâng cao chất lượng cuộc sống người dân theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ phường nhiệm kỳ 2025-2030.

- Đề án đã cụ thể hóa các nguyên tắc vận động dựa trên sự tự nguyện, công khai, minh bạch. Đồng thời, đưa ra danh mục chi tiết các đối tượng được miễn và giảm đóng góp; thể hiện tính nhân văn và sự thấu hiểu điều kiện thực tế dân cư.

- Đề án đã phân định rõ ràng Nhân dân chỉ tham gia đóng góp vào chi phí xây dựng trực tiếp theo dự toán được duyệt. Các chi phí quản lý dự án, tư vấn thiết kế, đấu nối kỹ thuật do ngân sách nhà nước đảm bảo. Việc này giúp giảm áp lực chi phí do nhân dân đóng góp, tạo thuận lợi trong việc vận động xã hội hoá.

- Về quy chuẩn kỹ thuật và tính minh bạch trong định mức đầu tư, Ban đánh giá cao tính khoa học, thực tiễn của Đề án khi xác định rõ quy mô kỹ thuật tối thiểu đối với hệ thống giao thông kiệt hẻm là đường giao thông nông thôn cấp C (nền đường 4m, mặt đường 3m, kết cấu bê tông xi măng dày 16cm). Việc lựa chọn quy chuẩn này là hoàn toàn phù hợp với đặc thù địa hình, tải trọng lưu thông tại các khu dân cư và bảo đảm tính đồng bộ với quy hoạch phát triển đô thị dài hạn của địa phương.

Đặc biệt, Ban nhận thấy sự chủ động lớn của UBND phường trong việc xây dựng hệ thống phụ lục tính toán chi tiết tổng mức đầu tư và suất đầu tư bình quân cho từng danh mục công trình. Việc công khai các con số định mức này dựa trên hệ thống đơn giá hiện hành của tỉnh không chỉ thể hiện tính minh bạch, nghiêm túc trong công tác chuẩn bị của cơ quan soạn thảo, mà còn là cảm nang pháp lý – kỹ thuật cốt lõi để Ban giám sát đầu tư của cộng đồng có công cụ đối chiếu, kiểm soát chặt chẽ chi phí, bảo đảm tính hiệu quả, tiết kiệm trong quá trình thi công thực tế tại cơ sở.

- Ban hoàn toàn đồng tình với phương án quản lý dòng vốn hết sức thận trọng và chặt chẽ của UBND phường. Việc quy định bắt buộc phải hoàn thành

công tác vận động, tập trung đầy đủ nguồn vốn đóng góp của nhân dân vào tài khoản tạm giữ tại Kho bạc Nhà nước trước khi phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật và triển khai thi công là một giải pháp đúng đắn, tuân thủ nghiêm túc các quy định của Luật Đầu tư công và Luật Ngân sách nhà nước. Cơ chế này đã triệt tiêu hoàn toàn nguy cơ phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản từ gốc, bảo đảm tính an toàn và kỷ cương trong công tác điều hành ngân sách địa phương.

2. Một số kiến nghị, đề xuất

Bên cạnh những kết quả tích cực đã đạt được, để Đề án đảm bảo tính khả thi khi triển khai vào thực tiễn, Ban Kinh tế - Ngân sách kiến nghị UBND quan tâm xem xét một số nội dung về cơ chế miễn, giảm kinh phí đối với đối tượng đặc thù. Cụ thể, Ban nhận thấy việc quy định UBND phường căn cứ vào tình hình thực tế để xem xét, quyết định mức giảm 50% kinh phí đóng góp cho các hộ có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn, hộ neo đơn, hoặc mắc bệnh hiểm nghèo nhưng chưa thuộc diện hộ nghèo, cận nghèo (tại điểm d, mục 2, phần I của dự thảo) là một chính sách mang tính nhân văn và chia sẻ cao với nhân dân. Tuy nhiên, dưới góc độ quản lý hành chính, việc sử dụng các khái niệm mang tính định tính như “điều kiện kinh tế thực sự khó khăn” mà thiếu đi các tiêu chí định lượng cụ thể sẽ phần nào gây lúng túng cho cơ quan thực thi trong quá trình áp dụng.

Để bảo đảm tính công bằng, minh bạch và tạo sự thuận lợi khi triển khai, Ban kiến nghị UBND phường trong quá trình tổ chức thực hiện cần chỉ đạo các cơ quan, đơn vị tham mưu xây dựng quy trình rà soát, xác định tiêu chí cụ thể để áp dụng thống nhất, chính xác đối với nhóm đối tượng đặc thù này.

V. Thẩm tra các dự thảo nghị quyết

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo luật định, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tiến hành xem xét thẩm tra các dự thảo: Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2026 (*lĩnh vực kinh tế, ngân sách*); Nghị quyết về thông qua Đề án “Xã hội hóa xây dựng đường giao thông và điện chiếu sáng khu dân cư trên địa bàn phường Đông Hà giai đoạn 2026 – 2030”; Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy: Dự thảo các Nghị quyết đảm bảo về mặt nội dung, căn cứ pháp lý, phù hợp với quy định pháp luật hiện hành, sát đúng với tình hình thực tiễn của địa phương.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế – Ngân sách trình kỳ họp thứ Ba, HĐND phường khóa II, kính trình HĐND phường xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Đảng ủy, HĐND, UBND phường;
- Ban VHXH HĐND phường;
- Văn phòng HĐND&UBND phường;
- Đại biểu HĐND phường Khóa II;
- Lưu: VT, Ban KTNS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Đặng Thị Thủy

